

**EFEKTIVITAS DINAS PENGENDALIAN PENDUDUK DAN KELUARGA
BERENCANA (DPPKB) KOTA PALEMBANG DALAM MEWUJUDKAN
KELUARGA SEJAHTERA**

(Studi Kasus di Kecamatan Ilir Timur I)

SKRIPSI

Disusun Dalam Rangka Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna

Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H)

Oleh :

FITRIYANTI

13140023



JURUSAN HUKUM KELUARGA ISLAM (AHWAL AL-SYAKHSIYYAH)

FAKULTAS SYARI'AH DAN HUKUM

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN) RADEN FATAH PALEMBANG

2017

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

Motto:

“From Nothing To Be Something”

(Dari yang bukan apa-apa menjadi ‘sesuatu’ yang berguna)

“Hidup berawal dari mimpi. Hanya ada dua pilihan lanjutkan mimpi atau wujudkan mimpi. Ketika kau memilih untuk mewujudkan mimpi, bangun dan hadapi kenyataan. Barang siapa yang bersungguh-sungguh pasti akan berhasil.”

Skripsi ini ku persembahkan kepada:

- ❖ Ibunda Saniah dan Ayahanda Subandi.
- ❖ Saudara dan saudariku, Weni Susilawati, Ratih Susilawati, dan Zulkarnaian.
- ❖ Teman terbaikku Eko Cahyono.
- ❖ Sahabat-sahabatku yang telah banyak memberikan doa dan semangat.
- ❖ Teman-teman seperjuanganku di UIN Raden Fatah Palembang, terkhusus pada jurusan Hukum Keluarga Islam (Ahwal Al-Syakhsiyah) Fakultas Syari’ah dan Hukum.
- ❖ Almamaterku yang kebanggakan UIN Raden Fatah Palembang.

PEDOMAN TRANSLITERASI

Penulisan transliterasi Arab-Latin dalam skripsi ini berdasarkan Keputusan Bersama Menteri Agama dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan RI No. 158 tahun 1987 dan No. 0543 b/u/1987 yang secara garis besar dapat diuraikan sebagai berikut:

1. Konsonan

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Nama
ا	Alif	tidak dilambangkan	tidak dilambangkan
ب	Ba	B	Be
ت	Ta	T	Te
ث	sa	š	es (dengan titik di atas)
ج	Jim	J	Je
ح	ha	ḥ	ha (dengan titik di bawah)
خ	Kha	Kh	ka dan ha
د	Dal	D	De
ذ	Žal	Ž	zet (dengan titik di atas)
ر	Ra	R	Er
ز	Zai	Z	Zet
س	Sin	S	Es
ش	Syin	Sy	es dan ye
ص	ṣad	ṣ	es (dengan titik di bawah)
ض	ḍad	ḍ	de (dengan titik di bawah)
ط	ṭa	ṭ	te (dengan titik di bawah)
ظ	ẓa	ẓ	zet (dengan titik di bawah)
ع	‘ain‘...	koma terbalik di atas
غ	Gain	G	Ge
ف	Fa	F	Ef
ق	Qaf	Q	Ki
ك	Kaf	K	Ka
ل	Lam	L	El
م	Mim	M	Em
ن	Nun	N	En

و	Wau	W	We
هـ	Ha	H	Ha
ء	Hamzah	..!..	Apostrof
ي	Ya	Y	Ye

2. Vokal

a) Vokal Tunggal

Vokal tunggal bahasa Arab yang lambangnya berupa tanda atau harkat, transliterasinya sebagai berikut:

Tanda	Nama	Huruf Latin	Nama
ـَ	Fathah	a	A
ـِ	Kasrah	i	I
ـُ	Dammah	u	U

Contoh:

كتب -kataba

b) Vokal Rangkap

Vokal rangkap bahasa Arab yang lambangnya berupa gabungan antara harkat dan huruf, transliterasi gabungan huruf, yaitu:

Tanda dan Huruf	Nama	Gabungan huruf	Nama
ـِ...ى	Fathah dan ya	ai	a dan i
ـِ...و	Fathah dan wau	au	a dan u

Contoh:

كيف - kaifa

c) Maddah

Maddah atau vokal panjang lambangnya dengan harkat dan huruf, transliterasinya berupa huruf dan tanda, yaitu:

Harkat dan Huruf	Nama	Huruf dan Tanda	Nama
ـِ...ا...ـَ	Fathah dan alif atau ya	Ā	a dan garis di atas
ـِ...ى	Kasroh dan ya	Ī	i dan garis di atas
ـِ...و..	Dammah dan waw	Ū	u dan garis di atas

Contoh:

قال - qāla

d) Ta' Marbutah

1) Ta Marbutah hidup

Ta marbutah yang hidup atau yang mendapat harkat fathah, kasroh dan dammah, transliterasinya adalah /t/.

2) Ta' Marbutah mati

Ta marbutah yang mati atau mendapat harkat sukun, transliterasinya adalah /h/.

Contoh:

روضۃ الاطفال - raudatul al-atfal
- raudatul al-atfal

e) Syaddah (Tasydid)

Syaddah atau tasydid yang dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan sebuah tanda, tanda syaddah atau tasydid. Dalam transliterasi ini tanda syaddah tersebut dilambangkan dengan huruf, yaitu huruf yang sama dengan huruf yang diberi tanda syaddah tersebut.

Contoh:

ربنا - rabbanā

f) Kata Sandang

1) Kata sandang yang diikuti oleh huruf syamsiah

2) Kata sandang yang diikuti oleh hurufqamariah.

g) Hamzah

Dinyatakan di depan Daftar Transliterasi Arab-Latin bahwa hamzah ditransliterasikan dengan *opostrof*. Namun, hal ini hanya terletak di tengah dan akhir kata. Bila hamzah itu terletak di awal kata, ia tidak dilambangkan, karena dalam tulisan Arab berupa alif.

h) Penulisan Kata

Pada dasarnya setiap kata, baik *fi'il*, *isim* maupun *huruf* ditulis terpisah. Bagi kata-kata tertentu yang penulisannya dengan huruf Arab yang sudah lazim dirangkaikan dengan kata lain karena ada huruf atau harakat yang dihilangkan. Maka dalam transliterasi ini penulisan kata tersebut bisadilakukan dengan dua cara, bisaa dipisah per kata dan bisa pula dirangkaikan.

Contoh:

وان الله لهو خير الرازقين - Wa innallāha lahuwa khair ar-rāziqīn.
- Wa innallāha laḥuwa khairur-rāziqīn.

i) Huruf Kapital

Meskipun dalam sistem tulisan Arab huruf kapital tidak dikenal, dalam transliterasi ini huruf tersebut digunakan juga. Penggunaan huruf kapital seperti apa yang berlaku dalam EYD, diantaranya huruf kapital digunakan untuk menuliskan huruf awal, nama diri dan permulaan kalimat.

Bila nama diri itu didahului oleh kata sandang, maka yang ditulis dengan huruf kapital tetap huruf awal nama diri tersebut, bukan huruf awal kata sandangnya.

Contoh:

و ما محمد الا رسول

- Wa mā**Muhammadun** illā rasūl.

Penggunaan huruf awal kapital untuk Allah hanya berlaku bila dalam tulisan Arabnya memang lengkap demikian dan kalau penulisan itu disatukan dengan kata lain sehingga ada huruf atau harakat yang dihilangkan, huruf kapital tidak digunakan.

Contoh:

نصر من الله و فتح قريب

- Nasrum **minallāhi** wa fathun qarīb.

j) Tajwid

Bagi mereka yang menginginkan kefasihan dalam bacaan, pedoman transliterasi ini merupakan bagian tak terpisahkan dengan ilmu tajwid. Karena itu peresmian pedoman transliterasi ini perlu disertai dengan pedoman tajwid.

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah puja dan puji penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini tepat pada waktunya. Shalawat beriring salam ditujukan kepada Nabi Muhammad SAW, seluruh keluarga, sahabat, serta umatnya.

Dengan inayah dan hidayah dari Allah SWT skripsi yang berjudul “Efektivitas Dinas Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana (DPPKB) Kota Palembang Dalam Mewujudkan Keluarga Sejahtera (Studi Kasus di Kecamatan Ilir Timur I)” ini telah dapat penulis selesaikan dengan baik.

Dalam menggarap dan penyelesaian skripsi ini, penulis telah banyak mendapatkan bantuan dari berbagai pihak.

Pada kesempatan ini, sudah sepatutnya penulis mengucapkan terima kasih terutama kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Romli SA, MA. selaku Dekan Fakultas Syari’ah dan Hukum Universitas Islam Negeri Raden Fatah Palembang beserta jajarannya yang telah memberikan berbagai fasilitas selama penulis mengikuti studi di fakultas ini.
2. Ibu Dra. Hj. Nurmala HAK, M.H.I, selaku Pembimbing Utama sekaligus Penasehat Akademik yang telah banyak memberikan ilmu, bimbingan, bantuan, serta nasehat selama penulis menjalankan studi hingga sekarang.

3. Bapak Drs. Zamzami, M.Ag, selaku Pembimbing Kedua yang telah banyak memberikan bimbingan dan membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
4. Ibu Dr. Holijah, S.H., M.H, selaku Ketua Jurusan Ahwal Al-Syakhsiiyah Fakultas Syari'ah dan Hukum beserta jajarannya.
5. Bapak dan Ibu dosen di lingkungan Fakultas Syari'ah dan Hukum Universitas Islam Negeri Raden Fatah Palembang, yang telah banyak memberikan ilmu, membimbing, dan memberikan wawasan kepada penulis.
6. Kepada seluruh pihak di Dinas Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana (DPPKB) Kota Palembang yang telah banyak memberikan data dan informasi untuk keperluan penelitian dalam skripsi ini.
7. Kepada seluruh pihak di Unit Pelaksana Teknis Dinas Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana (UPT DPPKB) Kecamatan Ilir Timur I Kota Palembang yang juga telah banyak memberikan data dan informasi untuk keperluan penelitian dalam skripsi ini.
8. Kepada seluruh pihak di wilayah Kecamatan Ilir Timur I yang telah membantu memberikan informasi dalam penulisan skripsi terkhususnya kantor Kecamatan Ilir Timur I Kota Palembang.
9. Kepala dan Staf Perpustakaan Daerah yang telah memberikan izin untuk memanfaatkan literatur yang ada guna menyelesaikan skripsi ini.

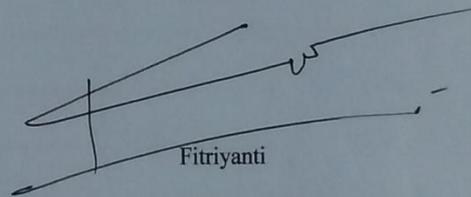
10. Kepala dan Staf Perpustakaan Pusat dan Perpustakaan Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Raden Fatah Palembang yang telah memberikan kesempatan memanfaatkan literatur yang ada.
11. Ibunda Saniah tercinta yang telah memberikan semangat dan kasih sayangnya dengan setulus hati serta ayahanda Subandi yang selalu penulis banggakan.
12. Saudara dan saudariku, Weni Susilawati, Ratih Susilawati dan Zulkarnain yang telah banyak berperan terhadap penulis sehingga bisa seperti sekarang.
13. Teman terbaik yang kubanggakan, sahabat sekaligus teman berjuangku Eko Cahyono yang telah banyak berkorban serta memberikan doa, semangat serta kasih sayangnya kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dan menjalani hari-hari penulis dengan baik.
14. Sahabat kecilku Diana Puspita dan Novianti yang telah memberikan 'warna' di kehidupan penulis, serta semangat dan kasih sayangnya terhadap penulis.
15. Sahabat seperjuangan Dede Anggraini Elda, Badiah, Isnri Priyanti, Irfan Mashuri, M. Bayu Ikhsan, dan Jandelta Setiawan. Terkhusus pada Ardillah yang telah banyak berkorban dan menjadi teman baik penulis.
16. Seluruh teman-teman Jurusan Ahwal Al-Syakhsiyyah Fakultas Syari'ah dan Hukum Universitas Islam Negeri Raden Fatah

Palembang Angkatan 2013 yang tidak bisa penulis sebutkan satu-persatu.

Akhir kata penulis mengucapkan rasa terima kasih kepada semua pihak semoga skripsi yang dituliskan oleh penulis ini dapat bermanfaat khususnya bagi penulis sendiri dan umumnya bagi pembaca. Bagi para pihak yang telah membantu dalam penulisan skripsi ini semoga segala amal dan kebbaikannya mendapatkan balasan yang berlimpah dari Allah SWT. Amin.

Palembang, Mei 2018

Penulis

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Fitriyanti', written over a horizontal line. The signature is stylized and somewhat cursive.

Fitriyanti

NIM: 13140023

DAFTAR ISI

MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....	ii
PEDOMAN TRANSLITERASI.....	iii
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL.....	xiv
DAFTAR GAMBAR.....	xvi
ABSTRAK	xvii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	11
C. Tujuan Penelitian	12
D. Manfaat Penelitian.....	12
E. Tinjauan Pustaka.....	13
F. Kerangka Pemikiran	14
G. Metode Penelitian	15
H. Sistematika Penulisan.....	20
BAB II SEKILAS TENTANG DINAS PENGENDALIAN PENDUDUK DAN KELUARGA BERENCANA (DPPKB) KOTA PALEMBANG	22
A. Sejarah DPPKB Kota Palembang	22
B. Visi dan Misi DPPKB Kota Palembang.....	24
C. Struktur Organisasi DPPKB Kota Palembang	24

D. Tugas Pokok dan Fungsi DPPKB Kota Palembang	28
E. Dasar Hukum Program Keluarga Berencana	40
F. Program Keluarga Berencana di DPPKB Kota Palembang	41
BAB III GAMBARAN UMUM KECAMATAN ILIR TIMUR I	45
A. Sejarah Singkat Kecamatan Ilir Timur I	45
B. Demografi Kecamatan Ilir Timur I	46
C. Keadaan Penduduk Kecamatan Ilir Timur I	50
D. Tingkat Pendidikan Masyarakat Kecamatan Ilir Timur I	52
E. Keadaan Keagamaan di Kecamatan Ilir Timur I	57
BAB IV EFEKTIVITAS DINAS PENGENDALIAN PENDUDUK DAN	
KELUARGA BERENCANA (DPPKB) KOTA PALEMBANG	60
A. Konsep Keluarga Sejahtera	60
1. Konsep Keluarga Sejahtera Menurut Hukum Islam	60
2. Konsep Keluarga Sejahtera Secara Umum	68
B. Upaya DPPKB Kota Palembang Dalam Mewujudkan Keluarga Sejahtera	
di Kecamatan Ilir Timur I Kota Palembang	76
C. Tingkat Keberhasilan DPPKB Kota Palembang Dalam Mewujudkan	
Keluarga Sejahtera di Kecamatan Ilir Timur I Kota Palembang	84
BAB V PENUTUP	93
A. Simpulan	93
B. Saran	94

DAFTAR PUSTAKA 95

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 3.1 Luas Wilayah Kecamatan Ilir Timur I Per-Kelurahan	49
Tabel 3.2 Jumlah Penduduk Kecamatan Ilir Timur I Menurut Jenis Kelamin.....	50
Tabel 3.3 Jumlah Penduduk Kecamatan Ilir Timur I Menurut Kewarganegaraan dan Jenis Kelmain	51
Tabel 3.4 Jumlah Taman Kanak-Kanak (TK) Negeri dan Swasta di Kecamtan Ilir Timur I Pada Tahun 2014	52
Tabel 3.5 Jumlah Sekolah Dasar (SD)/Sederajat, Negeri dan Swasta di Kecamatan Ilir Timur I Pada Tahun 2014	53
Tabel 3.6 Jumlah Sekolah Menengah Pertama (SMP)/Sederajat, Negeri dan Swasta di Kecamatan Ilir Timur I Pada Tahun 2014	54
Tabel 3.7 Jumlah Sekolah Menengah Atas (SMA)/Sederajat, Negeri dan Swasta di Kecamatan Ilir Timur I Pada Tahun 2014	55
Tabel 3.8 Jumlah Sekolah Menengah Kejuruan (SMK) Negeri dan Swasta di Kecamatan Ilir Timur I Pada Tahun 2014	55
Tabel 3.9 Jumlah Akademi/Perguruan Tinggi Negeri dan Swasta di Kecamatan Ilir Timur I Pada Tahun 2014	56
Tabel 3.10 Jumlah Penduduk Laki-Laki di Kecamatan Ilir Timur I Menurut Agama dan Kepercayaan Yang Dianut Pada Tahun 2014.....	57

Tabel 3.10 Jumlah Penduduk Laki-Laki di Kecamatan Ilir Timur I Menurut Agama dan Kepercayaan Yang Dianut Pada Tahun 2014.....	58
Tabel 4.1 Jumlah Peserta KB di Kecamatan Ilir Timur I	85
Tabel 4.2 Jumlah Pasangan Usia Subur (PUS) di Kecamatan Ilir Timur I	86
Tabel 4.3 Hasil Pencapaian Peserta KB di Kecamatan Ilir Timur I.....	86
Tabel 4.4 Jumlah Petugas Pelaksana KB Kelurahan di Kecamatan Ilir Timur I Pada Tahun 2012	87
Tabel 4.5 Jumlah Petugas Pelaksana KB Kelurahan di Kecamatan Ilir Timur I Pada Tahun 2014	88
Tabel 4.6 Jumlah Keluarga Sejahtera dan Pra Sejahtera di Kecamatan Ilir Timur I Pada Akhir Tahun 2012.....	90
Tabel 4.7 Jumlah Keluarga Sejahtera dan Pra Sejahtera di Kecamatan Ilir Timur I Pada Akhir Tahun 2014.....	91

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Proses mewujudkan keluarga sejahtera	15
Gambar 2.1 Sketsa Struktur Organisasi DPPKB Kota Palembang	27
Gambar 3.1 Peta Kecamatan Ilir Timur I	48

ABSTRAK

Dinas Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana (DPPKB) Kota Palembang merupakan suatu lembaga yang menjalankan tugas dan fungsi mewujudkan suatu keluarga kecil bahagia dan sejahtera. Membawahi Unit Pelaksana Teknis (UPT) DPPKB Kecamatan Ilir Timur I bersama-sama melaksanakan tugas dengan berbagai macam upaya seperti pembentukan Bina Keluarga Balita (BKB), Bina Keluarga Remaja (BKR), Bina Keluarga Lansia (BKL) hingga kelompok Usaha Peningkatan Pendapatan Keluarga Sejahtera (UPPKS) guna mewujudkan keluarga sejahtera sesuai dengan amanat UU No. 52 Tahun 2009. Efektivitas DPPKB sangat dibutuhkan bagi terwujudnya suatu keluarga yang sejahtera.

Penelitian ini merupakan penelitian lapangan (*field research*) dengan jenis data kualitatif. Penelitian ini dilakukan dengan menggali informasi sebanyak-banyaknya dari narasumber dengan sampel yang ditentukan atau dipilih sendiri (*purposive sampling*).

Program Keluarga Berencana (KB) menjadi salah satu jalan untuk menurunkan angka kelahiran sehingga mampu mewujudkan SDM yang berkualitas. SDM yang berkualitas mampu membawa sebuah keluarga pada kesejahteraan. Efektivitas dari lembaga pemerintahan yang berwenang menjadi kunci tercapainya sebuah keluarga sejahtera selain dari upaya dari keluarga itu sendiri. Efektivitas merupakan tolak ukur suatu lembaga atau organisasi dalam mencapai tujuan yang telah ditetapkan.

Hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa upaya yang dilakukan untuk mewujudkan suatu keluarga sejahtera sudah cukup baik dilaksanakan oleh DPPKB Kota Palembang bersama UPT DPPKB Kecamatan Ilir Timur I, mengingat angka kesejahteraan masyarakat di wilayah tersebut sudah terbilang baik dan memuaskan.

Saran dalam penelitian ini yakni terkait masalah penyuluhan dan sosialisasi yang harus lebih ditingkatkan lagi. Dengan menambah jumlah Penyuluh Keluarga Berencana (PKB) dan Penyuluh Lapangan Keluarga Berencana (PLKB) serta meningkatkan sosialisasi program-program yang dijalankan agar hasil yang didapat lebih efektif.

Kata kunci: Upaya, efektivitas, DPPKB