

SKRIPSI
PELAKSANAAN PROGRAM SUSCATIN DI KUA KECAMATAN
KEMUNING KOTA PALEMBANG DI TINJAU DARI KEPUTUSAN
MENTERI AGAMA NO. 477 TAHUN 2004 DAN HUKUM ISLAM



Oleh:

NAMA: PISKA AYU DIAH PANCARI

NIM : 1531500077

PROGRAM STUDI PERBANDINGAN MAZHAB
FAKULTAS SYARIAH DAN HUKUM
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI RADEN FATAH PALEMBANG
TAHUN AJARAN 2019



**KEMENTERIAN AGAMA
UIN RADEN FATAH PALEMBANG
FAKULTAS SYARI'AH DAN HUKUM
JURUSAN PERBANDINGAN MAZHAB**

Jln. Prof. K. H Zainal Abidin Fikry KM. 3,5 Palembang, Kode Pos 30126, Telp.(0711) 362427,
Website:<http://radenfatah.ac.id>, Email:syariah@radenfatah.ac.id

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Piska Ayu Diah Pancari

NIM : 1531500077

Jenjang : Sarjana (S1)

Menyatakan, bahwa skripsi ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian/karya saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya.

Palembang, 9 Mei 2019

Saya yang menyatakan,



Piska Ayu Diah Pancari

NIM : 1531500077



**KEMENTERIAN AGAMA RI
UNIVERSITAS ISLAM NEGRI (UIN)
RADEN FATAH PALEMBANG
FAKULTAS SYARIAH DAN HUKUM
PERBANDINGAN MAZHAB DAN HUKUM**

Jln. Prof. K.H. Zainal Abidin Fikry, Kode Pos 30126 Kontak Pos : 54 Telp (0711) 36242 KM. 3,5

PENGESAHAN DEKAN

Nama Mahasiswa : Piska Ayu Diah Pancari
NIM / Program Studi : 1531500077/Perbandingan Mazhab
Judul Skripsi : Pelaksanaan Program Suscatin Di KUA Kecamatan
Kemuning Kota Palembang ditinjau dari Keputusan
Menteri Agama No.477 Tahun 2004 dan Hukum Islam

Telah dapat diterima sebagai salah satu syarat memperoleh gelar sarjana hukum
(S.H)

Palembang, Mei 2019



Dr. H. Romli, SA, M.Ag.

NIP. 19571210 198603 1 004



KEMENTERIAN AGAMA RI
UNIVERSITAS ISLAM NEGRI (UIN)
RADEN FATAH PALEMBANG
FAKULTAS SYARIAH DAN HUKUM
PERBANDINGAN MAZHAB DAN HUKUM

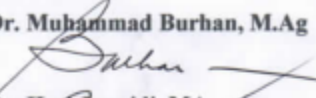
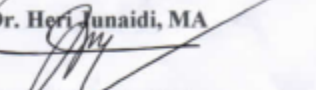
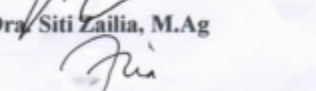
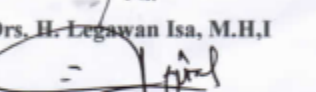
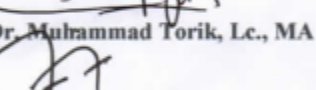
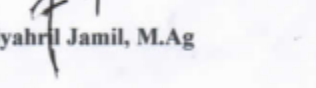
Jln. Prof. K.H. Zainal Abidin Fikry, Kode Pos 30126 Kontak Pos : 54 Telp (0711) 36242 KM. 3,5

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama Mahasiswa : Piska Ayu Diah Pancari
NIM / Program Studi : 1531500077/Perbandingan Mazhab
Judul Skripsi : Pelaksanaan Program Suscatin Di KUA Kecamatan
Kemuning Kota Palembang ditinjau dari Keputusan
Menteri Agama No.477 Tahun 2004 dan Hukum Islam

Telah diterima dalam ujian munaqosyah pada tanggal Mei 2019

PANITIA UJIAN SKRIPSI

Tanggal Pembimbing Utama : Dr. Muhammad Burhan, M.Ag
t.t : 
Tanggal Pembimbing Kedua : Dr. Heri Junaidi, MA
t.t : 
Tanggal Penguji Utama : Dra. Siti Zailia, M.Ag
t.t : 
Tanggal Penguji Kedua : Drs. H. Legawan Isa, M.H.I
t.t : 
Tanggal Ketua : Dr. Muhammad Torik, Lc., MA
t.t : 
Tanggal Sekretaris : Syahril Jamil, M.Ag
t.t : 

Hal. : Mohon Izin Penjilidan Skripsi

Kepada Yth.
Bapak Wakil Dekan I
Fakultas Syari'ah dan Hukum
UIN Raden Fatah
Palembang

Assalamu 'alaikum Wr. Wb.

Kami menyatakan bahwa mahasiswa:

Nama : Piska Ayu Diah Pancari
NIM/ Program Studi : 1531500077 / Perbandingan Mazhab
Judul Skripsi : Pelaksanaan Program Suscatin di KUA Kecamatan
Kemuning Kota Palembang ditinjau dari Keputusan
Menteri Agama No.477 Tahun 2004 dan Hukum Islam

Telah selesai melaksanakan perbaikan skripsinya sesuai dengan arahan dan petunjuk dari penguji. Selanjutnya, kami mengizinkan mahasiswa tersebut untuk menjilid skripsinya agar dapat mengurus ijazahnya.

Demikianlah surat ini kami sampaikan, atas perhatiannya diucapkan terima kasih.
Wassalammu 'alaikum Wr. Wb.

Palembang, Mei 2019

Penguji Utama,

Penguji Kedua



Dra. Siti Zailia, M.Ag
NIP.196609191993032003



Drs. H. M. Legawan Isa, M.H.I
NIP. 196506112000031002

Mengetahui,
Wakil Dekan I



Drs. Marsaid, MA

NIP. 19620706 199003 1 004

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

MOTTO:

Hai manusia, bertakwalah kamu kepada Tuhan mu yang menciptakan kamu dari satu jiwa dan dari nya dia yang menciptakan jodohnya, dan mengembangbiakan dari keduanya banyak laki-laki dan perempuan, dan bertakwalah kepada Allah Swt. Yang dengan namanya kamu saling bertanya, terutama mengenai hubungan tali kekerabatan. Sesungguhnya Allah swt.adalah pengawas atas kamu. (AnNisa Ayat: 1)

KUPERSEMBAHANKAN:

Rasa syukur selalu dihaturkan kepada Allah SWT, karena berkat rahmat, karunia, dan kasih sayang-Nya lah yang telah memberikan kekuatan, bimbingan dengan ilmu dan pengetahuan. Atas kemudahan dan seizin-Nya lah berakhirnya Skripsi ini dan dapat terselesaikan. Allhamdulillah Tsumma Allhamdulillah.

Sholawat beserta salam selalu tercurahkan suri tauladan dan pembawa berita baik bagi ummat manusia dan menyampaikan risalah Islam sebagai rahmatan lili alamin,

Nabi Muhammad SAW. Kemudian Skripsi ini ku persembahkan untuk

- 1. Kepada kedua orang tuaku tercinta Sumarno dan Nurwati. Kakakku Fredy Kusuma Wijaya.**
- 2. Bulek Mariyam dan Om Sukimin.**
- 3. Sepupuku Inggrita Putri Sukma dan Alfia Widia Astuti.**
- 4. Keluarga angkatku Ibu Nilawati, Bapak Sirwan Sabana dan Novita Tri Lestari.**
- 5. Serta sahabat Reski Utami, Dewi Puspita, Sandra Agustin, Erick Sanjaya, Tria Regita, Nabila Putri Maulinda.**
- 6. Sahabat seperjuangan prodi Perbandingan Mazhab dan Hukum Angkatan 2015 yang tidak dapat disebutkan satu persatu. Khususnya Anak PMH 2.**
- 7. Almamaterku.**

ABSTRAK

Permasalahan yang terjadi dimasyarakat terutama di Kota Palembang yaitu Kasus perceraian di Pengadilan Agama Kelas 1A Kota Palembang hingga tahun 2018 terus meningkat. Perkara yang paling dominan merupakan kasus cerai gugat Ada beberapa penyebab terjadinya perceraian di Kota Palembang diantaranya faktor ekonomi dari masalah ekonomi tersebut seluruh permasalahan keluar, mulai dari perselingkuhan, penyalahgunaan narkoba dan Kekerasan Dalam Rumah Tangga (KDRT). Tingginya angka perceraian tersebut menjadi sebab dikeluarkannya Keputusan Menteri Agama yang menetapkan diselenggarakan program suscati (kursus calon pengantin). Dua hal yang menjadi fokus penelitian yaitu: Bagaimana Pelaksanaan Program Suscatin ditinjau dari Keputusan Menteri Agama No. 477 Tahun 2004, yang kedua, Bagaimana Pelaksanaan Program Suscatin ditinjau dari Hukum Islam .

Metode penelitian yang digunakan adalah yuridis empiris, dan sumber data penelitian didapat dari dokumentasi dan wawancara. Data yang telah di olah akan dianalisis secara kualitatif dimana dideskripsikan dalam bentuk penjelasan dan uraian-uraian kalimat, setelah data dianalisis dan ditarik kesimpulan dengan cara induktif, yaitu suatu cara berfikir yang dilakukan pada fakta yang bersifat umum kemudian dilanjutkan dengan keputusan yang bersifat khusus.

Dari hasil penelitian yang didapatkan dari wawancara dapat diketahui bahwan Manfaat dan Tujuan Kursus Calon Pengantin yaitu, Kursus Calon Pengantin adalah upaya Pemerintah untuk mengantisipasi terjadinya perselisihan dan perceraian maupun kekerasan dalam keluarga agar tercipta keluarga sakinah, mawaddah, dan rahmah. Pelaksanaan Program Kursus Calon Pengantin di KUA Kecamatan Kemuningbelum efektif karena belum sesuai dengan keputusan Menteri Agama dan peraturan Direktur Jenderal Bimbingan Masyarakat Islam. Pelaksanaan program suscatin ditinjau dari hukum islam adalah menuntut ilmu dan hukumnya wajib bagi umat islam.

Kata kunci : Perkawinan, Perceraian, Suscatin.

PEDOMAN TRANSLITERASI

Terdapat beberapa versi pola transliterasi pada dasarnya mempunyai pola yang cukup banyak, berikut ini disajikan pola transliterasi arab latin berdasarkan keputusan bersama antara Menteri Agama dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan R.I No. 158 Tahun 1987 dan No. 0543b/U/1987.

A. Konsonan

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin
ا	Alif	‘
ب	Ba	B
ت	Ta	T
ث	Tsa	<u>S</u>
ج	Jim	J
ح	Ha	<u>H</u>
خ	Kha	Kh
د	Dal	D
ذ	Zal	<u>z</u>
ر	Ra’	R
ز	Zai	Z
س	Sin	S
ش	Syin	Sy
ص	Sad	Sh
ض	Dlod	Dl
ط	Tho	Th
ظ	Zho	Zh
ع	‘Ain	‘
غ	Gain	Gh
ف	Fa’	F
ق	Qaf	Q
ك	Kaf	K
ل	Lam	L
م	Mim	M
ن	Nun	N

و	Waw	W
هـ	Ha'	H
ء	Hamzah	‘
ي	Ya	Y
ة	Ta (marbutoh)	Ṭ

B. Vokal

1. Vokal Bahasa Arab seperti halnya dengan bahasa Indonesia terdiri atas vokal tunggal dan vokal rangkap (diftong).

2. Vokal Tunggal

Vokal tunggal dalam bahasa Arab:

(—) Fathah

(—) Kasroh

(—) Dommah

Contoh :

كتب :kataba

زذكر : Zukira (Pola I) atau zukira (Pola II) seterusnya

3. Vokal Rangkap

Lambang yang digunakan untuk vokal rangkap adalah gabungan antara harakat dan huruf, dengan transliterasi berupa gabungan huruf.

	Tanda Huruf	Tanda Baca	Huruf
ي	<i>Fathah dan ya</i>	<i>Ai</i>	<i>a dan i</i>
و	<i>Fathah dan waw</i>	<i>Au</i>	<i>a dan u</i>

Contoh:

كيفة : kaifah

علاء : ‘alā

هاولا : haula

أمانة : amana

اي : ai atau ya

C. Mad

Mad atau panjang dilambangkan dengan harakat atau huruf, dengan transliterasi berupa huruf atau benda.

Contoh:

Harkat dan huruf		Tanda Baca	Keterangan
ي أ	<i>Fathah dan alif atau ya</i>	ā	a dan garis panjang di atas
ي أ	<i>Kasroh dan ya</i>	ī	i dan garis di atas
و أ	<i>Dhommah dan waw</i>	ū	u dan garis di atas

قل سبحنا :qālasubhānaka

صا م ر مضان :shāmaramadlāna

ر ميه : ramā

فيها منافع :fiha manāfi'u

يكتبون ما يمكرون :yaktubūna māyamkurūna

اذ قال يوسف لابي :izqālayūsufuhabīhi

D. Ta' Marbutah

Transliterasi untuk ta'marbutah ada dua macam:

1. Ta'marbutah hidp atau yang mendapat harakat fatha, kasroh dan dlamah, maka transliterasi adalah /h/.
2. Ta'marbutah yang mati atau mendapat harakat sukun, maka transliterasinya adalah /h/.
3. Kalau pada kata yang terakhir dengan ta marbutah diikuti dengan kata yang memakai al serta bacaan keduanya terpisah, maka ta marbutah itu di transliterasikan dengan /h/.
4. Pola penulisan tetap 2 macam.

Contoh:

رؤضة الاطفال	<i>Raudlatul athfāl</i>
المدينة المورة	<i>al- madīnah al- munawwarah</i>

E. Syaddad (*Tasydid*)

Syaddah atau tasydid dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan sebuah tanda, yaitu dengan tanda syaddah atau tasydid. Dalam transliterasi ini tanda syaddah tersebut dilambangkan dengan huruf yang diberi tanda syaddah tersebut.

ربنا : *Robbanā* نزل : *Nazzala*

F. Kata Sandang

Diikuti oleh huruf syamsiah Kata sandang yang diikuti oleh huruf syamsiah di transliterasikan bunyinya dengan huruf /I/ diganti dengan huruf yang langsung mengikutinya. Pola yang dipakai ada dua seperti berikut:

Contoh:

	Pola Penulisan	
التواب	<i>Al- tawwābu</i>	<i>At- tawwābu</i>
الشمس	<i>Al- syamsu</i>	<i>Asy- syasu</i>

Diikuti huruf *Qomariah*, Kata sandang yang diikuti huruf qomariyah di transliterasi sesuai dengan aturan aturan di atas dengan bunyinya.

Contoh:

	Pola Penulisan

البديع	<i>Al- badi'u</i>	<i>Al- badīu</i>
القمر	<i>Al- qamaru</i>	<i>Al- qamaru</i>

Catatan: Baik diikuti huruf syamsiah maupun qomariyah, kata sandang ditulis secara terpisah dari kata yang mengikutinya dan diberi tanda hubung (-).

G. Hamzah

Hamzah ditransliterasikan dengan *opostrof*. Namun hal ini hanya berlaku bagi *hamzah* yang terletak di tengah dan di akhir kata. Apabila terletak di awal kata, *hamzah* tidak dilambangkan karena dalam tulisannya ia berupa *alif*.

Contoh:

تأخذون : *Ta'khuzhūna* أومرت : *Umirtu*
الشهداء : *Asy-syuhadā'u* فاتى بها : *Fa'tī bihā*

H. Penulisan Huruf

Pada dasarnya setiap kata, baik *fi'il*, isim maupun huruf ditulis terpisah. Hanya kata kata tertentu yang penulisannya dengan huruf Arab sudah lazim diangkaikan dengan kaa kata lain karena ada huruf atau harakat yang dihilangkan. Maka penulisan kata tersebut dirangkaikan juga dengan kata lain yang mengikutinya. Penulisan dapat menggunakan salah satu dari dua pola sebagai berikut.

Contoh	Pola Penulisan
وانلها لهو خير الر ازقين	<i>Wainnalahā lahuwa khair al rāziqīn</i>
فاؤ فوالكيل و الميزان	<i>Faufū al kaila wa al mīzāna</i>

KATA PENGANTAR



Puji syukur kehadiran Allah SWT, sholawat dan salam kepada pemimpin umat manusia, Nabi Agung Muhammad SAW, Keluarga, sahabat, dan para pengikutnya sampai akhir zaman. Karena atas taufik dan rahmad-Nya serta barokah yang agung dari Rasulullah SAW, penulis dapat menyelesaikan npenyusunan skripsi ini. Skripsi yang berjudul “Implementasi Keputusan Menteri Agama Nomor 477 Tahun 2004 Tentang Program Suscatin (Studi Pada KUA Kecamatan Sukarami Dan KUA Kecamatan Kemuning)” skripsi ini disusun untuk salah satu syarat memperoleh gelar Sarjana Sastra Satu (S.I) Fakultas Syari’ah dan Hukum Universitas Islam Negeri Raden Fatah Palembang.

Seiring selesainya skripsi ini, saya menyampaikan rasa terimakasih kepada semua yang ikut dalam proses penyelesaian, diucapkan rasa takzim dan terimakasih kepada:

1. Orang tua saya Alm Ayahanda Sumarno dan Ibunda Nurwati.
2. Bapak Dr. Muhammad Burhan, M.Ag dan Dr. Heri Junaidi, M.A. Selaku Pembimbing.
3. Bapak Dr. Muhammad Torick, M.A. Kepala Prodi, Bapak Syahril Jamil, M.Ag Sekretaris Prodi dan Bapak Muhammad Zuhdi, M.HI. Pembimbing Akademik
4. Ibu Dra. Siti Zilia, M.Ag dan Bapak Drs. H. M. Legawan Isa, M.H.I. Selaku Penguji.
5. Bapak Prof. Dr. H.Romli SA.M.Ag Dekan Fakultas Syaria'ah dan hukum UIN Raden Fatah Palembang.
6. Bapak Prof. Drs. H. M. Sirozi, M.APh.D. Rektor Universitas Islam Negeri Raden Fatah Palembang beserta seluruh jajarannya.
7. Segenap jajaran staf dan kariawan akademik Perpustakaan Fakultas Syari'ah dan Hukum yang telah membantu penulis dalam pengadaan referensi-referensi sebagai bahan rujukan skripsi.
8. Terima kasih kepada kakak ku Fredy Kusuma

9. Sahabat-sahabatku Reski Utami beserta keluarag, Nabila Putri Maulinda, Dewi Puspitasari, Sandra Agustin, Tria Regita, dan keluarga angkat saya Ibu Nila Wati di Kota Palembang.

Untuk itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun dari semua pihak. Penulis berharap penulisan skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi para pembaca.

Palembang, 15 Mei 2019

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
PERNYATAAN KEASLIAN	ii
PENGESAHAN DEKAN	iii
PENGESAHAN PEMBIMBING	iv
LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI	v
LEMBAR PERSETUJUAN PENJILIDAN	vi
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	vii
ABSTRAK	ix
PEDOMAN TRANSLITERASI	xi
KATA PENGANTAR	xvi
DAFTAR ISI	xix
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	12
C. Tujuan Penelitian	13
D. Manfaat Penelitian	13
E. Penelitian Terdahulu	14
F. Metode Penelitian	18
G. Teknik Pengumpulan Data	21
H. Analisis Data	21

I. Sistematika Penulisan	22
BAB II TINJAUAN UMUM	23
A. Kursus Calon Pengantin	23
B. Kantor Urusan Agama	28
C. Problematika Pernikahan	32
D. Dasar dan Tujuan Program Kursus Calon Pengantin (Suscatin)	34
E. Nilai Nilai Program Suscatin Dalam KMA No. 477 Tahun 2004	60
BAB III GAMBARAN UMUM	65
A. Sejarah KUA Kecamatan Kemuning	65
B. Administrasi Manajemen Kantor Secara Umum	66
BAB IV PEMBAHASAN	72
A. Pelaksanaan Program Suscatin Ditinjau dari Keputusan Menteri Agama No. 477 Tahun 2004	72
B. Pelaksanaan Program Suscatin Ditinjau dari Hukum Islam	81
BAB V PENUTUP	101
A. Kesimpulan	101
B. Saran	102
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN LAMPIRAN	

LEMBAR KONSULTASI
DAFTAR RIWAYAT HIDUP