

**KEPEMIMPINAN PEREMPUAN DI BIDANG POLITIK  
MENURUT PARTAI PERSATUAN PEMBANGUNAN ( PPP )  
INDONESIA DAN PARTAI ISLAM SE-MALAYSIA ( PAS )  
MALAYSIA**

**SKRIPSI**

*Disusun Dalam Rangka Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna  
Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H)*

**Oleh :**

Roqaiyah Binti Abdul Hadi

NIM : 15901022007



**PROGRAM STUDI PERBANDINGAN MAZHAB  
FAKULTAS SYARI'AH DAN HUKUM  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN) RADEN FATAH  
PALEMBANG  
2019 M/1440 H**

## PENYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Roqaiyah Binti Abdul Hadi

NIM : 15901022007

Jenjang : Sarjana (S1)

Menyatakan, bahwa skripsi ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian/karya saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya.

Palembang, 3 Mei 2019

Saya yang menyatakan,



Roqaiyah Binti Abdul Hadi

NIM : 15901022007



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN)  
RADEN FATAH PALEMBANG  
FAKULTAS SYARI'AH DAN HUKUM

Jl. Prof. K. H. Zainal Abidin Fikry No. 1 Km. 3,5 Palembang 30126 Telp. (0711) 352427 website.radenfatah.ac.id

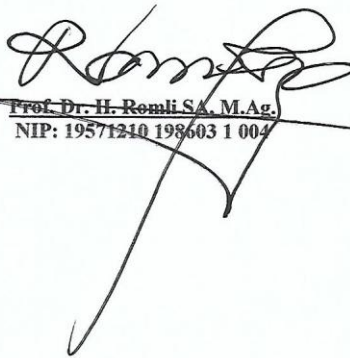
---

PENGESAHAN DEKAN

Skripsi Berjudul : Kepemimpinan Perempuan Di Bidang Politik Menurut Partai Persatuan  
Pembangunan ( PPP ) Indonesia Dan Partai Islam Se-Malaysia ( PAS )  
Malaysia  
Ditulis Oleh : Roqaiyah binti Abdul Hadi  
NIM : 15901022007

Telah diterima sebagai salah satu syarat memperoleh gelar  
Sarjana Hukum

Palembang, 7 Mei 2019.



Prof. Dr. H. Romli S.A., M.Ag.  
NIP: 19571240 198603 1 004



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN)  
RADEN FATAH PALEMBANG  
FAKULTAS SYARI'AH DAN HUKUM**

**Jl. Prof. K. H. Zainal Abidin Fikry No. 1 Km. 3,5 Palembang 30126 Telp. (0711) 352427 website.radenfatah.ac.id**

---

**PENGESAHAN PEMBIMBING**

**Skripsi Berjudul** : Kepemimpinan Perempuan Di Bidang Politik Menurut Partai Persatuan Pembangunan (PPP) Indonesia dan Partai Islam Se-Malaysia (PAS) Malaysia  
**Ditulis Oleh** : Roqaiyah Binti Abdul Hadi  
**NIM** : 15901022007

Telah diterima sebagai salah satu syarat memperoleh gelar  
Sarjana Hukum

Palembang, 11/05/2019

Pembimbing Utama,

**Prof. Dr. H. Cholidi, MA**  
**NIP: 195708011983031007**

Pembimbing Kedua,

**Drs. H. M. Legawan Isa, M.H.I**  
**NIP: 196506112000031002**



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN)  
RADEN FATAH PALEMBANG  
FAKULTAS SYARI'AH DAN HUKUM

Jl. Prof. K. H. Zainal Abidin Fikry No. 1 Km. 3,5 Palembang 30126 Telp. (0711) 352427 website.radenfatah.ac.id

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Roqaiyah Binti Abdul Hadi  
NIM/ Program Studi : 15901022007/ Perbandingan Mazhab  
Judul Skripsi : KEPEMIMPINAN PEREMPUAN DI BIDANG  
POLITIK MENURUT PARTAI PERSATUAN  
PEMBANGUNAN (PPP) INDONESIA DAN PARTAI  
ISLAM SE-MALAYSIA (PAS) MALAYSIA

Telah diterima dalam Ujian Skripsi pada tanggal 3 <sup>Mei</sup> April 2019

PANITIA UJIAN SKRIPSI

Tanggal, ..... 7/5/2019 ..... Pembimbing Utama : Prof. Dr. H. Cholidi, MA  
t.t  
Tanggal, ..... 7/5/2019 ..... Pembimbing Kedua : Drs. H. M. Legawan Isa, M.H.I  
t.t  
Tanggal, ..... 7/5/2019 ..... Penguji Utama : Drs. Zamzami, M.Ag  
t.t  
Tanggal, ..... 7/5/2019 ..... Penguji Kedua : Gibnah, M.Ag  
t.t  
Tanggal, ..... 24/05/2019 ..... Ketua Panitia : Dr. Muhammad Torik, Lc, M.A  
t.t  
Tanggal, ..... 24/05/2019 ..... Sekretaris Panitia : Syahril Jamil, M.Ag.  
t.t



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN)  
RADEN FATAH PALEMBANG  
FAKULTAS SYARI'AH DAN HUKUM

Jl. Prof. K. H. Zainal Abidin Fikry No. 1 Km. 3,5 Palembang 30126 Telp. (0711) 352427 website.radenfatah.ac.id

Formulir D.2

Hal : Mohon Izin Penjilidan Skripsi

Kepada Yth.  
Bapak Pembantu Dekan I  
Fakultas Syari'ah dan Hukum  
UIN Raden Fatah  
Palembang

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Kami menyatakan bahwa mahasiswa:

Nama : Roqaiyah Binti Abdul Hadi  
NIM/ Program Studi : 15901022007/ Perbandingan Mazhab  
Judul Skripsi : **KEPEMIMPINAN PEREMPUAN DI BIDANG  
POLITIK MENURUT PARTAI PERSATUAN  
PEMBANGUNAN (PPP) INDONESIA DAN PARTAI  
ISLAM SE-MALAYSIA (PAS) MALAYSIA**

Telah selesai melaksanakan perbaikan skripsinya sesuai dengan arahan dan petunjuk dari penguji. Selanjutnya, kami mengizinkan mahasiswi tersebut untuk menjilid skripsinya agar dapat mengurus ijazahnya.

Demikianlah surat ini kami sampaikan, atas perhatiannya diucapkan terima kasih.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Palembang, Mei 2019

Penguji Utama,

**Drs. Zamzami, M.Ag**  
NIP. 195708241992031001

Penguji Kedua,

**Gibtiah, M.Ag**  
NIP. 197302122002122002

Mengetahui,  
Wakil Dekan I,

**Dr. H. Marsaid, M.A**  
NIP. 19620706 199003 1 004

## ABSTRAK

Skripsi yang berjudul KEPEMIMPINAN PEREMPUAN DI BIDANG POLITIK MENURUT PARTAI PERSATUAN PEMBANGUNAN ( PPP ) INDONESIA DAN PARTAI ISLAM SE-MALAYSIA ( PAS ) MALAYSIA ini ditulis berdasarkan penelitian pendapat dari partai politik di Indonesia dan partai politik di Malaysia. Permasalahan yang diteliti dalam penulisan ini adalah hukum kepemimpinan perempuan menurut syari'at Islam dan menurut pandangan kedua partai tersebut serta apakah perbandingan yang terdapat pada pendapat partai-partai tersebut mengenai permasalahan yang dibincangkan.

Jenis penelitian yang digunakan dalam pembuatan skripsi ini adalah penelitian perpustakaan ( *library research* ), diantaranya wawancara secara mendalam bersama beberapa orang pengurus partai PPP dan PAS. rujukan lain ialah buku-buku, jurnal serta pencarian internet yang berkaitan kepemimpinan perempuan di bidang politik.

Hasil daripada penelitian yang dijalankan, dapat dirungkai permasalahan yang disebut diatas, yaitu Islam membenarkan kaum perempuan berkecimpung di bidang politik selagi mereka tidak meninggalkan tanggungjawab rumahtangga. Jawaban kepada permasalahan yang kedua pula ialah, kedua partai PPP dan PAS amatlah menggalakkan perempuan bersama turun membantu kaum lelaki dalam berpolitik secara tidak langsung merumuskan kedua partai tersebut mempunyai persamaan pendapat dalam permasalahan ini. Perbedaan antara dua partai hanyalah pada pelaksanaan dalam konstitusi partai dimana PPP menetapkan jumlah persen yang wajib dilantik daripada perempuan manakala PAS tidak menetapkan jumlah.

**Kata Kunci :** Kepemimpinan Perempuan Di Bidang Politik, Partai Persatuan Pembangunan ( PPP ) Indonesia, Partai Islam Se-Malaysia ( PAS ) Malaysia.

## PEDOMAN TRANSLITERASI

Pedoman transliterasi yang digunakan adalah Sistem Transliterasi Arab-Latin Berdasarkan SKB Menteri Agama dan Menteri P&K RI no. 158/1987 dan No. 0543 b/U/1987 tertanggal 22 Januari 1988.

### A. Konsonan

Huruf	Nama	Penulisan
ا	Alif	‘
ب	Ba	B
ت	Ta	T
ث	Tsa	<u>S</u>
ج	Jim	J
ح	Ha	<u>H</u>
خ	Kha	Kh
د	Dal	D
ذ	Zal	<u>Z</u>
ر	Ra	R
ز	Zai	Z
س	Sin	S
ش	Syin	Sy
ص	Sad	Sh
ظ	Dlod	Dl
ط	Tho	Th
ظ	Zho	Zh
ع	‘Ain	’
غ	Gain	Gh
ف	Fa	F
ق	Qaf	Q
ك	Kaf	K
ل	Lam	L
م	Mim	M
ن	Nun	N
و	Waw	W
هـ	Ha	H
ء	Hamzah	‘
ي	Ya	Y
ة	Ta (Marbutoh)	<u>T</u>



## B. Vokal

Vokal Bahasa Arab seperti halnya dalam bahasa Indonesia terdiri atas vokal tunggal dan vokal rangkap (diftong).

### 1. Vokal Tunggal

-----	Fathah
-----	Kasroh
-----	Dlommah

Contoh :

كتب = Kataba

ذكر = Zukira (Pola I) atau zukira (Pola II) dan seterusnya

### 2. Vokal Rangkap

Lambang yang digunakan untuk vokal rangkap adalah gabungan antara harakat dan huruf, dengan transliterasi berupa gabungan huruf.

	Tanda Huruf	Tanda Baca	Huruf
ي	<i>Fathah</i> dan <i>ya</i>	<i>Ai</i>	<i>a</i> dan <i>i</i>
و	<i>Fathah</i> dan <i>waw</i>	<i>Au</i>	<i>a</i> dan <i>u</i>

Contoh :

كيف : kaifa

على : 'alā

حول : haula

أمن : amana

أي : ai atau ay

## C. Mad

*Mad* atau panjang dilambangkan dengan harakat atau huruf, dengan transliterasi berupa huruf atau benda.

Contoh :

	Harakat dan Huruf	Tanda Baca	Keterangan
أ	<i>Fathah</i> dan <i>alif</i> atau <i>ya</i>	<i>Ā</i>	<i>a</i> dan garis di atas
إي	<i>Kasroh</i> dan <i>ya</i>	<i>ī</i>	<i>i</i> dan garis di atas
أو	<i>Dlommah</i> dan <i>waw</i>	<i>Ū</i>	<i>u</i> dan garis di atas

Contoh :

قال سبحانه : qāla subhānaka

صام رمضان : shāma ramadlāna

رمي : ramā

فيها منافع : fīha manāfi'u

يكتبون ما يمكرون : yaktubūna mā yamkurūna

إذ قال يوسف لأبيه : iz qāla yūsufu liabīhi

#### D. Ta' Marbutah

Transliterasi untuk ta marbutah ada dua macam :

1. Ta Marbutah hidup atau yang mendapat harakat fathah, kasrah dan dlamah, maka transliterasinya adalah /t/.
2. Ta Marbutah yang mati atau mendapat harakat sukun, maka transliterasinya adalah /h/.
3. Kalau pada kata yang terakhir dengan ta marbutah diikuti dengan kata yang memakai al serta bacaan keduanya terpisah, maka ta marbutah itu ditransliterikan dengan /h/.
4. Pola penulisan tetap dua macam.

Contoh :

روضة الأطفال	Raudlatul athfāl
المدينة المنورة	Al-Madīnah al-munawwarah

#### E. Syaddah (Tasydid)

Syaddah atau tasydid dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan sebuah tanda, yaitu tanda syaddah atau tasydid. Dalam transliterasi ini tanda syaddah tersebut dilambangkan dengan huruf yang diberi tanda syaddah tersebut.

ربنا = *Robbanā*      نزل = *Nazzala*

#### F. Kata Sandang

Diikuti oleh Huruf Syamsiah

Kata sandang yang diikuti oleh huruf syamsiah ditransliterasikan bunyinya dengan huruf /l/ diganti dengan huruf yang langsung mengikutinya. Pola yang dipakai ada dua seperti berikut.

Contoh :

	Pola Penulisan	
التواب	<i>Al-tawwābu</i>	<i>At-tawwābu</i>
الشمس	<i>Al-syamsu</i>	<i>Asy-syamsu</i>

Diikuti huruf Qomariah

Kata sandang yang diikuti huruf qomariah ditransliterasikan sesuai dengan aturan-aturan di atas dan dengan bunyinya.

Contoh :

	Pola Penulisan	
البيدع	<i>Al-badī'u</i>	<i>Al-badī'u</i>
القمر	<i>Al-qomaru</i>	<i>Al-qomaru</i>

Catatan : Baik diikuti huruf syamsiah maupun qomariah, kata sandang ditulis secara terpisah dari kata yang mengikutinya dan diberi tanda hubung (-)

#### G. Hamzah

*Hamzah* ditransliterasikan dengan *opostrof*. Namun hal ini hanya berlaku bagi *hamzah* yang terletak di tengah dan akhir kata. Apabila terletak di awal kata, *hamzah* tidak dilambangkan karena dalam tulisannya ia berupa *alif*.

Contoh :

تأخذون = *Ta'khuzūna*                      أمرت = *umirtu*  
 الشهداء = *Asy-syuhadā'u*                      فأتي بها = *Fa'tī bihā*

## H. Penulisan Huruf

Pada dasarnya setiap kata, baik *fi'il*, *isim* maupun *huruf* ditulis terpisah. Hanya kata-kata tertentu yang penulisannya dengan huruf Arab sudah lazim dirangkaikan dengan kata-kata lain karena ada huruf atau harakat yang dihilangkan. Maka penulisan kata tersebut dirangkaikan juga dengan kata lain yang mengikutinya. Penulisan dapat menggunakan salah satu dari dua pola sebagai berikut :

Contoh	Pola Penulisan
وإن الله لهو خير الرازقين	<i>Wa innallah lahuwa khair al-rāziqīn</i>
فأوفوا الكيل والميزان	<i>Fa aufū al-kaila wa al-mīzāna</i>

## MOTTO

**" اللهم لا سهل إلا ما جعلته سهلا وأنت تجعل الحزن إذا شئت سهلا "**

**" Ya Allah, tiadalah yang mudah melainkan yang engkau jadikannya mudah dan engkau lah yang menjadikan kesedihan itu mudah bila sahaja engkau kehendaki "**

## PERSEMBAHAN

Dengan memanjat puji syukur pada Allah S.W.T dan selawat keatas junjungan besar Rasulullah S.A.W serta para sahabat baginda A.S, penulis mempersembahkan karya ilmiah yang serba kekurangan ini kepada :

- Allah S.W.T semoga diterima menjadi bukti usaha penulis dalam mencari ilmu pada jalan yang diredhainya.
- Nabi Muhammad S.A.W yang menjadi contoh ikutan segala perbuatan.
- Terima kasih dan sayang buat kedua orangtua Abdul Hadi Awang dan Norzita Taat, kakanda Ummu Kalthum, adinda Umairah yang senantiasa memberi motivasi dan inspirasi serta do'a yang tidak pernah putus.
- Terima kasih yang tidak terhingga buat seluruh dosen, terutama pembimbingku yang tidak pernah lelah dan sabar memberikan bimbingan dan arahan kepadaku.
- Terima kasih juga kepada sahabat-sahabat seperjuangan yang senantiasa memberi kata semangat dan bantuan serta do'a.
- Terima kasih kepada masyarakat yang membantu penulis dalam menyiapkan skripsi ini.
- Nusa, Bangsa, Agama dan Almamater UIN Raden Fatah Palembang.

## KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Segala puji bagi Allah SWT, yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang, Seterusnya sholawat dan salam semoga selalu tercurah kepada junjungan Nabi Muhammad S.A.W, yang telah diutus oleh Allah untuk membawa rahmat bagi seluruh alam, serta keluarga, para sahabat baginda yang telah banyak berkorban dalam menyebarkan dakwah Islam selama ini yang mana telah menyelamatkan umat dari alam kegelapan ke alam yang bercahaya. Dan atas taufiq dan hidayah-Nya kepada penulis karena dapat menyelesaikan penyusunan dan menguraikan kandungan skripsi ini.

Skripsi ini ditulis dalam rangka melengkapi syarat-syarat guna memperoleh gelar strata satu (s1) dalam jurusan perbandingan mazhab dan hukum, Fakultas Syariah dan Hukum yang berjudul “KEPEMIMPINAN PEREMPUAN DI BIDANG POLITIK MENURUT PARTAI PERSATUAN PEMBANGUNAN ( PPP ) INDONESIA DAN PARTAI ISLAM SEMALAYSIA ( PAS ) MALAYSIA”.

Untuk penulis menyelesaikan skripsi bukan semata-mata dari penulis sendiri melainkan dengan bantuan, baik secara langsung atau secara tidak langsung yang terlibat dalam proses menyiapkan skripsi ini, jutaan terima kasih setinggi-tingginya penulis ucapkan kepada:

1. Yang tercinta Ayahanda Abdul Hadi bin Awang dan Ibunda Norzita binti Taat karena telah memberi motivasi, semangat dan nasihat kepadaku dan kepada adik beradikku Ummu Kalthum dan Umairah yang banyak

memberi dorongan kasih sayang dan nasihat semangat untuk menempuh dunia pendidikan.

2. Bapak Prof. Dr. H. Romli SA, M.Ag, selaku Dekan Fakultas Syariah UIN Raden Fatah Palembang.
3. Bapak Prof. Dr. H. Cholidi, MA, selaku Pembimbing utama kepada penulis yang telah banyak memberikan ilmu. Dan bapak Drs. H. M. Legawan Isa, M.H.I selaku Pembimbing kedua yang telah meluangkan waktunya untuk memberikan arahan dan bimbingan kepada penulis.
4. Bapak H. Muhammad Torik, LC, MA selaku ketua program studi Perbandingan Mazhab dan Bapak Syahril Jamil, M.Ag. sekretaris program studi Perbandingan Mazhab dan pembimbing akademik, yang telah banyak membantu dan memberi motivasi kepada penulis.
5. Seluruh dosen pengajar Fakultas Syariah dan Hukum UIN Raden Fatah Palembang yang telah ikhlas memberikan ilmu pengetahuan yang dimilikinya dan membimbing kami dalam perkuliahan.
6. Seluruh penghargaan dan penghormatan kepada Dosen-Dosen Kolej Universiti Darul Quran Islamiyyah (KUDQI), yang memberikan tunjuk ajar, dorongan, semangat, kesabaran, bersama dalam pahit manis sewaktu belajar di sana selama tiga tahun.
7. Dan semua pihak yang terlibat secara langsung dan tidak langsung yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.
8. Kepada teman-teman seperjuangan yang telah banyak memberikan bantuan baik dari segi moral, ide maupun material terutamanya sahabat-

sahabat dari Malaysia, Indonesia, Thailand dan Kemboja yang sudi meluangkan masa bersama penulis. Dan juga untuk teman seperjuangan khususnya Jurusan PM yang telah memberi motivasi dan semangat dalam penulisan skripsi ini.

Kepada semua pihak yang telah memberikan bantuan dan bimbingan tersebut, sekali lagi peneliti mengucapkan penghargaan dengan lafaz *Jazakumullah Khairan Kathira* dan jutaan terima kasih yang tidak terhingga semoga Allah membalas jasa baik yang diberikan dengan ganjaran yang setimpal dan mencatatnya sebagai tabungan amal saleh.

Semoga skripsi ini bermanfaat bagi para pembaca, dan khususnya untuk peneliti sendiri. Penulis amat menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini tidak luput dari kekhilafan dan kesalahan, maka kritikan dan saran yang sewajarnya amat diharapkan di dalam rangka perbaikan dan kesempurnaan penulisan ini.

Palembang, 11 Februari 2019

Penulis,

**Roqaiyah Binti Abdul Hadi**  
**NIM: 15901022007**

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL.....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN.....</b>	<b>ii</b>
<b>PENGESAHAN WAKIL DEKAN I.....</b>	<b>iii</b>
<b>DEWAN PENGUJI.....</b>	<b>iv</b>
<b>MOTTO.....</b>	<b>v</b>
<b>PERSEMBAHAN.....</b>	<b>v</b>
<b>ABSTRAK.....</b>	<b>vi</b>
<b>PEDOMAN TRANSLITERASI.....</b>	<b>vii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xiv</b>
<b>BAB I : PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	9
C. Tujuan dan Kegunaan Penelitian.....	10
D. Penelitian Terdahulu.....	11
E. Metode Penelitian.....	13
F. Sistematika Penulisan.....	15
<b>BAB II : KEPEMIMPINAN PEREMPUAN MENURUT SYARI'AT</b>	
<b>ISLAM</b>	
A. Definisi Kepemimpinan dan Pemimpin.....	18
B. Kepemimpinan Menurut Syari`at Islam.....	22
C. Kepemimpinan Perempuan Menurut Syari`at Islam.....	42



D. Kepemimpinan Perempuan dalam Sejarah.....	48
--	----

### **BAB III : DESKRIPSI WILAYAH PENELITIAN**

A. Partai Persatuan Pembangunan (PPP).....	53
1. Latar Belakang.....	53
2. Sejarah Pembentukan.....	53
3. Struktur Organisasi.....	55
4. Konstitusi Partai.....	57
B. Partai Islam Se-Malaysia (PAS).....	58
1. Latar Belakang.....	58
2. Sejarah pembentukan.....	59
3. Struktur Organisasi.....	63
4. Konstitusi Partai.....	66

### **BAB IV : KEPEMIMPINAN PEREMPUAN MENURUT PARTAI PERSATUAN PEMBANGUNAN (PPP) INDONESIA DAN PARTAI ISLAM SE-MALAYSIA (PAS) MALAYSIA**

A. Pendapat Partai Persatuan Pembangunan (PPP) Mengenai Kepemimpinan Perempuan.....	68
B. Pendapat Partai Islam Se-Malaysia (PAS) Mengenai Kepemimpinan Perempuan.....	75
C. Perbandingan Konsep dan Pendapat Antara Partai Persatuan Pembangunan (PPP) dan Partai Islam Se-Malaysia (PAS).....	81

**BAB V : PENUTUP**

A. Kesimpulan.....	83
B. Saran .....	85

<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>86</b>
<b>DAFTAR RIWAYAT HIDUP.....</b>	<b>91</b>
<b>LAMPIRAN-LAMPIRAN.....</b>	<b>92</b>