

**PERAN KOMISI PERLINDUNGAN ANAK DAERAH (KPAD)
KOTA PALEMBANG DALAM PENYELESAIAN PERKARA
PIDANA ANAK**

(Study Kasus Wilayah Hukum Kota Palembang)

SKRIPSI

**Disusun dalam rangka untuk Memenuhi salah satu syarat guna
Memperoleh Gelar Sarjana Hukum**

Oleh:

FEBRIANSYAH

NIM. 14160028



PROGRAM STUDI JINAYAH

FAKULTAS SYARIAH DAN HUKUM

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN) RADEN FATAH

PALEMBANG

2018



KEMENTERIAN AGAMA RI
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI RADEN FATAH PALEMBANG
FAKULTAS SYARI'AH DAN HUKUM
PRODI JINAYAH (PIDANA ISLAM)

Jl. Prof. K.H Zainal Abidin Fikry KM. 3,5 Palembang Telp (0711) 362427, Kode Pos:30126

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama Mahasiswa : Febriansyah
Nim / Prodi : 14160028 / Jinayah (Pidana Islam)
Jenjang : Sarjana (S1)

Menyatakan, bahwa skripsi ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian / karya saya sendiri, kecuali bagian-bagian yang dirujuk sumbernya.

Palembang, Desember 2018
Saya yang menyatakan,



Febriansyah
NIM 14160028



KEMENTERIAN AGAMA RI
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI RADEN FATAH PALEMBANG
FAKULTAS SYARIAH DAN HUKUM
PRODI JINAYAH (PIDANA ISLAM)

Jl. Prof. K.H Zainal Abidin Fikry KM. 3,5 Palembang Telp (0711) 362427, Kode Pos: 30126

PENGESAHAN DEKAN

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Febriansyah

Nim : 14160028

Prodi : Jinayah (Pidana Islam)

Judul Skripsi : PERAN KOMISI PERLINDUNGAN ANAK DAERAH (KPAD) KOTA PALEMBANG DALAM PENYELESAIAN PERKARA PIDANA ANAK (study kasus wilayah hukum kota Palembang)

Telah diterima sebagai salah satu syarat memperoleh gelar sarjana hukum.



Palembang, 19 Mei 2019

Dr. H. Romli S.A.M.Ag
NIP: 195712101986071004



KEMENTERIAN AGAMA RI
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI RADEN FATAH PALEMBANG
FAKULTAS SYARI'AH DAN HUKUM
PRODI JINAYAH (PIDANA ISLAM)

Jl. Prof. K.H Zainal Abidin Fikry KM. 3,5 Palembang Telp (0711) 362427, Kode Pos: 30126

PENGESAHAN PEMBIMBING

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Febriansyah

Nim : 14160028

Prodi : Jinayah (Pidana Islam)

Judul Skripsi : PERAN KOMISI PERLINDUNGAN ANAK DAERAH (KPAD) KOTA PALEMBANG DALAM PENYELESAIAN PERKARA PIDANA ANAK (study kasus wilayah hukum kota Palembang)

Telah diterima sebagai salah satu syarat memperoleh gelar sarjana hukum.

Palembang, Desember 2018

Pembimbing Utama

Dr. H. Marsaid, MA
NIP. 19620706 1990031004

Pembimbing Kedua

Jumanah, SH. MH.
NIP. 19691031 2014112001



KEMENTERIAN AGAMA RI
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI RADEN FATAH PALEMBANG
FAKULTAS SYARI'AH DAN HUKUM
PRODI JINAYAH (PIDANA ISLAM)

Prof. K.H Zainal Abidin Fikry KM. 3,5 Palembang Telp (0711) 362427, Kode Pos:30126

Formulir E4

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Febriansyah

Nim : 14160028

Prodi : Jinayah (Pidana Islam)

Judul Skripsi : PERAN KOMISI PERLINDUNGAN ANAK DAERAH (KPAD) KOTA PALEMBANG DALAM PENYELESAIAN PERKARA PIDANA ANAK (study kasus wilayah hukum kota Palembang)

Telah diterima dalam ujian Munaqosyah pada tanggal 12 Desember 2018

PANITIA UJIAN SKRIPSI

Tanggal 12-5-19 pembimbing utama : Dr. H. Marsaid, MA.

t.t. :

Tanggal 7 mei 2019 pembimbing kedua : Jumanah, SH. MH.

t.t. :

Tanggal 7 mei 2019 penguji utama : Dr. Paisol Burlian, M.Hum

t.t. :

Tanggal 6 mei 2019 penguji kedua : Dr. M. Sadi Is, SH, MH

t.t. :

Tanggal 7 mei 2019 ketua : Dr. Holijah, SH, MH.

t.t. :

Tanggal 7 mei 2019 Sekretaris : Dra. Napisah, M.Hum

t.t. :



KEMENTERIAN AGAMA RI
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI RADEN FATAH PALEMBANG
FAKULTAS SYARIAH DAN HUKUM
PRODI JINAYAH (PIDANA ISLAM)
Jl. Prof. K.H Zainal Abidin Fikry KM. 3,5 Palembang Telp (0711) 362427, Kode Pos: 30126

Formulir D 2

Hal. : Mohon Izin Penjilidan Skripsi

Kepada Yth.
Bapak Wakil Dekan I
Fakultas Syariah dan Hukum
di-
Palembang

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Kami menyatakan bahwa mahasiswa:

Nama : Febriansyah

NIM : 14160028

Fak/Jur : Syariah dan Hukum / Jinayah (Hukum Pidana Islam)

Judul Skripsi : PERAN KOMISI PERLINDUNGAN ANAK DAERAH (KPAD)
KOTA PALEMBANG DALAM PENYELESAIAN PERKARA
PIDANA ANAK (study kasus wilayah hukum kota Palembang)

Telah selesai melaksanakan perbaikan skripsinya sesuai dengan arahan dan petunjuk dari penguji. Selanjutnya, kami mengizinkan mahasiswa tersebut untuk menjilid skripsinya agar dapat mengurus ijazahnya

Demikianlah surat ini kami sampaikan, atas perhatian dan perkenannya kami ucapkan terima kasih.

Wassalamu'alakum Wr. Wb.

Palembang, Mei 2019

Penguji Utama

Penguji Kedua

Dr. Paisol Burlian, M.Hum
NIP. 196506112000031002

Dr. M. Sadi Is, SHI.,MH
NIDN . 2027098501

Mengetahui
Wakil Dekan I

Dr. H. Marsaid, MA
NIP. 19620706 199003 1004

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

MOTTO :

"lewatí batas dan melampauinya"

PERSEMBAHKAN :

- *Pertama syukur kepada allah yang telah memberikan petunjuk serta jalan hingga saya berada di posisi sekarang dengan penuh kebanggaan dan kebahagiaan*
- *Ayahanda Dan Ibunda Yang Selalu Mencurahkan Kasih Sayangnya Tiada Henti Serta Memberikan Motivasi Agar Saya Semangat Dalam Menyelesaikan Penulisan Skripsi Ini.*
- *Adik-adik Dan Seluruh anggota Keluarga Yang Selalu Menyemangati serta Saling Memaklumi Atas Kelebihan Dan Kekurangan Kita Bersama sebagai suatu keluarga.*
- *Untuk Dosen-Dosenku Yang Telah Membantu Dan Membimbing Dalam Penyusunan Skripsi.*
- *Teman-Teman Seperjuangan Angkatan 2014, Terkhusus Jurusan Jinayah (Hukum Pidana Islam) Yang Selalu Mengingatkan Akan Pentingnya Arti Dari Persahabatan Semoga Kita Menjadi Orang-Orang Yang Sukses.*
- *Untuk Organisasi Kebangganku, Kesatuan Aksi Mahasiswa Muslim Indonesia(KAMMI), Sriwijaya Public Speaker Community (SPSC) dan Pusat Kajian Konstitusi (PKK) yang telah mengajarkan arti suatu idealism dan mimpi Semoga Tetap Eksis & berkarya.*
- *Untuk Agama, Negara Dan Kampus Tercinta UIN Raden Fatah Palembang.*
- *Untuk Seseorang Yang Nanti Akan Mendampingi Hidupku Baik Suka Dan Duka, inilah caraku untuk memantaskan diri bersanding bersamamu.*

ABSTRAK

Anak memiliki hak yang telah diakui oleh UUD, namun semakin beragam pola masyarakat maka beragam pula masalah yang muncul bahkan anak-anak dapat melakukan tindakan yang melanggar “**NORMA**” masyarakat yang telah diatur, maka pemerintah menerapkan program **Perlindungan Anak** yang berdasar pada UU No 35 tahun 2014 menjadi benteng akan keselamatan serta perlindungan terhadap anak-anak Indonesia. Permasalahan yang diangkat yaitu “**Peran Komisi Perlindungan Anak Daerah (KPAD) Kota Palembang dalam Penyelesaian Perkara Pidana Anak**” apakah telah efektif serta masih adakah kendala-kendala yang didapati dalam tata pelaksanaan di masyarakat kota Palembang.

Jenis penelitian yang digunakan dalam penelitian skripsi ini adalah deskriptif analitis yang dimana mempelajari buku-buku pada perpustakaan hukum, karya ilmiah hukum baik itu berbasis buku, jurnal online, undang-undang maupun skripsi terdahulu, selain itu juga melakukan penelitian di lapangan dengan metode analisis kualitatif yang memusatkan pada prinsip-prinsip umum yang mendasari gejala-gejala sosial budaya bersangkutan, akhirnya memperoleh gambaran sosial masyarakat sesungguhnya dimana dengan data-data relevan yang menjadi bahan pembahasan bersama dengan KPAD kota Palembang.

Hasil penelitian mengenai peran dari KPAD Kota Palembang yaitu sebagai Penerimaan laporan, Pendamping dalam proses hukum, Mediator serta berperan aktif mengadakan kegiatan sosialisasi akan pentingnya perlindungan anak, selain itu KPAD dengan program membangun jaringan antar Lembaga dan Institusi lain untuk mendapat dukungan serta support menjadikan perlindungan anak hal utama dibangun secara bersama, Harapannya Indonesia memiliki generasi yang baik mental dan moral serta dapat ikut berkontribusi dalam pembangunan Negara.

KATA KUNCI : Anak, Perlindungan Anak, KPAD Palembang

PEDOMAN TRANSLITERASI

Terdapat beberapa versi pola transliterasi pada dasarnya mempunyai pola yang cukup banyak, berikut ini disajikan pola transliterasi arab latin berdasarkan keputusan bersama para Menteri Agama dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan R.I. No. 158 Tahun 1987 dan No. 0543b/U/1987.

A. Konsonan

Huruf	Nama	Penulisan
ا	Alif	‘
ب	Ba	B
ت	Ta	T
ث	Tsa	<u>S</u>
ج	Jim	J
ح	Ha	<u>H</u>
خ	Kha	Kh
د	Dal	D

ذ	Zal	Ẓ
ر	Ra	R
ز	Zai	Z
س	Sin	S
ث	Syin	Sy
ص	Sad	Sh
ض	Dlod	Dl
ط	Tho	Th
ظ	Zho	Zh
ع	'Ain	'
غ	Gain	Gh
ف	Fa	F
ق	Qaf	Q
ك	Kaf	K
ل	Lam	L
م	Mim	M
ن	Nun	N
و	Waw	W

ه	Ha	H
ء	Hamzah	ء
ي	Ya	Y
ة	Ta (Marbutoh)	ⵜ

B. Vokal

Vokal Bahasa Arab seperti halnya dalam bahasa Indonesia terdiri atas vokal tunggal dan vokal rangkap (diftong).

C. Vokal Tunggal

Vokal tunggal dalam bahasa Arab :

Fathah

Kasroh

Dhommah

Contoh :

كتب = Kataba

ذكر = Zukira (Pola I) atau zukira (Pola II) dan seterusnya

D. Vokal Rangkap

Lambang yang digunakan untuk vokal rangkap adalah gabungan antara harakat dan huruf, dengan transliterasi berupa gabungan huruf.

	Tanda Huruf	Tanda Baca	Huruf
ي	<i>Fathah</i> dan ya	<i>Ai</i>	a dan i
و	<i>Fathah</i> dan waw	<i>Au</i>	a dan u

Contoh :

كيف : kaifa

علي : 'alā

حول : haula

امن : amana

أي : ai atau ay

E. Mad

Mad atau panjang dilambangkan dengan harakat atau huruf, dengan transliterasi berupa huruf atau benda:

Contoh:

Harakat dan huruf		Tanda baca	Keterangan
اي	<i>Fathah dan alif atau ya</i>	Ā	a dan garis panjang di atas
اي	<i>Kasroh dan ya</i>	Ī	i dan garis di atas
او	<i>Dlomman dan waw</i>	Ū	U dan garis di atas

قال سبحتك : *qālasubhānaka*

صام رمضان : *shāmaramadlāna*

رمي : *ramā*

فيهما نافع : *fihamanāfi'u*

نيكتبون مايكرو : *yaktubūnamāyamkurūna*

اذ قال يوسف لابيّه : *izqālayūsufuliabīhi*

F. Ta' Marbutah

Transliterasi untuk ta marbutah ada dua macam:

1. Ta Marbutah hidup atau yang mendapat harakat fathah, kasroh dan dlamnah, maka transliterasinya adalah /t/.
2. Ta Marbutah yang mati atau mendapat harakat sukun, maka transliterasinya adalah /h/.
3. Kalau pada kata yang terakhir dengan ta marbutah diikuti dengan kata yang memakai al serta bacaan keduanya terpisah, maka ta marbutah itu ditransliterasikan dengan /h/.
4. Pola penulisan tetap 2 macam.

Contoh :

روضه الاطفال	<i>Raudlatulathfāl</i>
المدينه المنوره	<i>al-Madīnah al-munawwarah</i>

G. Syaddad (Tasydid)

Syaddah atau tasydid dalam sistem tulisan Arab dilambangkan dengan sebuah tanda, yaitu tanda syaddah atau tasydid. Dalam transliterasi ini tanda syaddah tersebut dilambangkan dengan huruf yang diberi tanda syaddah tersebut.

ربنا = *Robbanā* نزل = *Nazzala*

H. Kata Sandang

Diikuti oleh *Huruf Syamsiah*

Kata sandang yang diikuti oleh huruf syamsiah ditransliterasikan bunyinya dengan huruf /I/ diganti dengan huruf yang langsung mengikutinya. Pola yang dipakai ada dua seperti berikut.

Contoh :	Pola Penulisan	
التواب	<i>Al-tawwābu</i>	<i>At-tawwābu</i>
الشمس	<i>Al-syamsu</i>	<i>Asy-syamsu</i>

Diikuti huruf **Qomariyah**

Kata sandang yang diikuti huruf qomariyah ditransliterasi sesuai dengan diatas dan dengan bunyinya.

Contoh:	Pola Penulisan	
البدع	<i>Al-badi 'u</i>	<i>Al-badīu</i>
القمر	<i>Al-qomaru</i>	<i>Al-qomāru</i>

Catatan: Baik diikuti huruf syamsiyah maupun qomariyah, kata sandang ditulis secara terpisah dari kata yang mengikutinya dan diberi tanda (-).

I. Hamzah

Hamzah ditransliterasikan dengan oprostrof. Namun hal ini hanya berlaku bagi *hamzah* yang terletak di tengah dan akhir kata. Apabila terletak di awal kata, *hamzah* tidak dilambangkan karena dalam tulisannya ia berupa alif.

Contoh :

تأخذون = *Ta'khuzūna* أومرت = *umirtu*

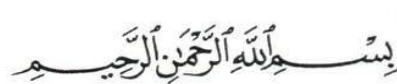
الشهداء = *Asy-syuhadā'u* فأتى بها = *Fa'tībihā*

J. Penulisan Huruf

Pada dasarnya setiap kata, baik *fi'il*, *isim* maupun huruf ditulis terpisah. Hanya kata-kata tertentu yang penulisannya dengan huruf Arab sudah lazim dirangkaikan dengan kata-kata lain yang mengikutinya. Penulisan dapat menggunakan salah satu dari dua pola sebagai berikut:

Contoh	Pola Penulisan
وإن لهالهو خير الرازقين	<i>Wainnalahālahuwakhair al-rāziqīn</i>
فأوفوا الكيل و الميزان	Faaufū al-kailawa al-mīzāna

KATA PENGANTAR



Alhamdulillah segala puji dan syukur kenadirat Allah SWT, karena berkat rahmat-nya penulis mendapat kekuatan dan kesempatan dalam menyelesaikan skripsi. Sholawat dan salam selalu dilimpahkan kepada junjungan kita Nabi Muhammad SAW, beserta keluarga, sahabat, seta pengikutnya hingga akhir zaman.

Adapun penulisan skripsi ini dimaksud untuk memenuhi salah satu syarat guna mencapai gelar Sarjana Fakultas Syari'ah dan Hukum UIN Raden Fatah Palembang. Sebagai perwujudan dan ketetapan tersebut penulis menyusun skripsi ini dengan judul : **“Peran Komisi Perlindungan Anak Daerah(KPAD) Kota Palembang dalam Penyelesaian Perkara Pidana Anak (study kasus wilayah hukum kota Palembang)”**

Dalam penulisan skripsi ini penulis menyadari bahwa dengan adanya bimbingan, bantuan, dorongan dan petunjuk dari semua pihak, maka penulisan skripsi ini dapat diselesaikan. Untuk itu penulis patut mengucapkan terima kasih yang tidak terhingga dan penghargaan setinggi-tingginya terutama kepada yang terhormat :

1. Bapak Prof. Dr. Romli M. Ag, selaku Dekan Fakultas Syari'ah dan Hukum Universitas Islam Negeri Raden Fatah Palembang.
2. Bapak Dr. Abdul Hadi M. Ag, selaku ketua jurusan Jinayah Fakultas Syari'ah dan Hukum Universitas Islam Negeri Raden Fatah Palembang.

3. Bapak Fatah Hidayat, S. Ag, M. Ag, selaku sekretaris jurusan Jinayah Syari'ah dan Hukum Universitas Islam Negeri Raden Fatah Palembang.
4. Bapak Dr. H. Marsaid, MA. Selaku pembimbing utama yang telah meluangkan waktunya untuk memberikan arahan dan bimbingan kepada penulis.
5. Ibu Jumanah, SH. MH. Selaku pembimbing kedua yang telah meluangkan waktunya untuk memberikan arahan dan bimbingan kepada penulis.
6. Seluruh Dosen Fakultas Syari'ah dan Hukum yang dengan sabar memberikan bekal ilmu selama penulis mengikuti perkuliahan.
7. Terkhusus untuk Ayahanda (Saiful Rudi) dan Ibunda (Komariah) yang selalu membimbing, memberikan do'a, serta kasih sayangnya yang tiada henti-hentinya.
8. Sasudara-saudariku Agust Setiawan, Juliana Roserli, Roby Febrian yang tercinta selalu membuat semangat dan menjadi penyejuk hati bagi penulis.
9. Seluruh kerabat dan keluarga, yang telah memberikan arahan dan semangat penulis dalam mewujudkan cita-cita.
10. Seluruh saudara-saudara ku COD (Call Of Duty) Yunan Ihsanuddin, Cecep Enggar Lukita, Ari Bastari, Ega Biranga, Muhammad Feriyanto, Muhammad Hardianto, Hengky Nugraha, Abdurahman Islami, Muhammad Makruf, Linardo, Lambang Prasetyo semoga kita selalu dikuatkan beribadah dan perbaiki diri.
11. Teman-teman seperjuangan Program Study Jinayah Angkatan 2014.
12. Dan seluruh pihak yang telah membantu dalam penyusunan tugas akhir ini yang tidak penulis sebutkan satu persatu. Terima kasih atas waktu, ilmu dan kerjasama kalian semua.

Semoga Allah SWT membalas semua kebaikan kalian dengan melimpahkan rahmat dan karunia-Nya dan harapan penulis semoga kita selalu dalam lindungan Allah SWT. Amin

Palembang,
Desember 2018
Hormat saya

Febriansyah
Nim. 14160028

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN DEKAN	iii
HALAMAN PENGESAHAN PEMBIMBING	iv
HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI.....	v
HALAMAN DEWAN PENGUJI.....	v
HALAMAN IZIN PENJILIDAN.....	vi
MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....	vii
ABSTRAK	viii
PEDOMAN TRANSLITERASI.....	ix
KATA PENGANTAR.....	xvi
DAFTAR ISI.....	xix
BAB 1 PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	6
C. Tujuan Penelitian dan Kegunaan Penelitian.....	7
D. Penelitian Terdahulu.....	7
E. Metodologi Penelitian	9
F. Sistematika Penulisan	12
G. Kerangka Penulisan.....	13

BAB II TINJAUAN UMUM TEORI DAN DASAR HUKUM PERLINDUNGAN ANAK DALAM BINGKAI ISLAM DAN DEMOKRASI.....	15
A. <i>Pemahaman teori</i>	15
1. Pengertian teori	15
2. Landasan teori penelitian	19
B. <i>Pengertian hukum</i>	22
1. Sumber hukum internasional	25
2. Sumber hukum nasional.....	30
C. <i>Konsep perlindungan anak dalam islam</i>	32
1. Berdasarkan al-qur'an	32
2. Berdasarkan hadist	34
D. <i>Konsep perlindungan anak dalam Negara demokrasi</i>	35
 BAB III GAMBARAN UMUM DARI EKSISTENSI KPAD.....	38
A. Sejarah KPAI dan KPAD Palembang	38
B. Pengangkatan jabatan KPAD Palembang	40
C. Struktur organisasi KPAD Palembang	41
D. Perbedaan KPAD dan Komnas PA	41
 BAB IV PERAN DAN CARA KPAD DALAM MENGATASI PERMASALAHAN ANAK DI KOTA PALEMBANG.....	43
A. Upaya KPAD kota Palembang sesuai UU	43
B. Dilihat dari tindakan Hukum.....	44
C. Program-program KPAD Kota Palembang	48
D. Kendala-kendalan KPAD kota Palembang	50
E. Harapan KPAD kota Palembang	52

BAB V PENUTUP	53
A. Kesimpulan.....	53
B. Saran-Saran	54
DAFTAR PUSTAKA	56
BIODATA PENELITI	60
LAMPIRAN-LAMPIRAN	62