KEPASTIAN HUKUM TERHADAP SURAT EDARAN BUPATI BANYUASIN NOMOR: 221/SE/BAZNAS/2017 TENTANG PEMBENTUKAN DAN OPTIMALISASI UNIT PENGUMPUL ZAKAT (UPZ) SERTA PEMOTONGAN ZAKAT, INFAK DAN SHODAQAH DI KABUPATEN BANYUASIN

TESIS

Diajukan untuk Memenuhi Salah Satu Syarat
Memperoleh Gelar Magister Hukum (M.H)
Pada Program Studi Magister Hukum Tata Negara

OLEH:

ISWAHYUDI
NIM: 1701012010

FAKULTAS SYARI'AH DAN HUKUM
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN) RADEN FATAH
PALEMBANG
2019

PERNYATAAN KEASLIAN TESIS

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama	:	Iswahyudi
NIM	:	1701012010
Tempat/Tanggal Lahir	:	Sukajadi/ 22 Mei 1994
Pekerjaan	:	Advokat/ Konsultan Hukum
Alamat	:	Jl. Raya Palembang-Betung Km. 15 RT. 21 RW. 006 Kel. Tanah Mas Kec. Talang Kelapa Kab. Banyuasin Prov. Sumatera Selatan, Indonesia

"Dengan ini saya menyatakan bahwa tesis dengan judul **"Kepastian Hukum Terhadap Surat Edaran Bupati Banyuasin Nomor: 221/SE/BAZNAS/2017 Tentang Pembentukan dan Optimalisasi Unit Pengumpul Zakat (UPZ) Serta Pemotongan Zakat, Infak Dan Shodaqah Di Kabupaten Banyuasin"** ini beserta seluruh isinya adalah benar-benar karya saya sendiri, dan saya tidak melakukan penjiplakan atau pengutipan dengan cara-cara yang tidak sesuai dengan keilmuan. Atas pernyataan ini, saya siap menanggung risiko/ sanksi yang dijatuhkan kepada saya apabila kemudian ditemukan adanya pelanggaran terhadap etika keilmuan dalam karya saya ini, atau ada klaim dari pihak lain terhadap keaslian karya saya ini".

Palembang, 30 Agustus 2019
Yang membuat pernyataan,

METERAI TEMPEL
6000
ENAM RIBU RUPIAH

Iswahyudi
NIM. 1701012010

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Kami yang bertanda tangan di bawah ini:

1. Nama : Prof. Dr. H. Duski Ibrahim, M.Ag.
   NIP : 196304131995031001
2. Nama : Dr. Kun Budianto, S.Ag., S.H., M.Si.
   NIP : 197612072007011010

Dengan ini menyetujui bahwa Tesis yang berjudul **"Kepastian Hukum Terhadap Surat Edaran Bupati Banyuasin Nomor: 221/SE/BAZNAS/2017 Tentang Pembentukan Dan Optimalisasi Unit Pengumpul Zakat (UPZ) Serta Pemotongan Zakat, Infak Dan Shodaqah Di Kabupaten Banyuasin"**, yang ditulis oleh:

Nama : Iswahyudi
NIM : 1701012010
Program Studi : Magister Hukum Tata Negara

Untuk diajukan dalam Ujian Tertutup Tesis (Hasil) pada Program Studi Magister Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah dan Hukum UIN Raden Fatah Palembang.

Palembang, 15 Juli 2019

Pembimbing I,	Pembimbing II,
Prof. Dr. H. Duski Ibrahim, M.Ag.	Dr. Kun Budianto, S.Ag., S.H., M.Si.
NIP. 196304131995031001	NIP. 197612072007011010

PERSETUJUAN TIM PENGUJI
UJIAN HASIL TESIS (TERTUTUP)

Tesis berjudul **"Kepastian Hukum Terhadap Surat Edaran Bupati Banyuasin Nomor: 221/SE/BAZNAS/2017 Tentang Pembentukan Dan Optimalisasi Unit Pengumpul Zakat (UPZ) Serta Pemotongan Zakat, Infak Dan Shodaqah Di Kabupaten Banyuasin"** yang ditulis oleh:

Nama : Iswahyudi
NIM : 1701012010
Program Studi : Magister Hukum Tata Negara

Telah dikoreksi dengan seksama dan dapat disetujui untuk diajukan dalam Ujian Tesis (Terbuka) pada Program Studi Magister Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah dan Hukum UIN Raden Fatah Palembang.

TIM PENGUJI

1. Dr. Paisol Burlian, M.Hum.
   NIP. 196506112000031002
   Tgl. 17 Juli 2019

2. Dr. Abdul Halim Zulkifli
   (Universiti Teknologi Malaysia)
   Tgl. 17 Juli 2019

Malaysia, 17 Juli 2019

Ketua,

Dr. Ulya Kencana, S.Ag., M.H.
NIP. 196909231996032005

Sekretaris,

Dr. H. Sutrisno Hadi, M.A
NIP. 198004122014031001

PERSETUJUAN AKHIR TESIS

Tesis berjudul **"Kepastian Hukum Terhadap Surat Edaran Bupati Banyuasin Nomor: 221/SE/BAZNAS/2017 Tentang Pembentukan Dan Optimalisasi Unit Pengumpul Zakat (UPZ) Serta Pemotongan Zakat, Infak Dan Shodaqah di Kabupaten Banyuasin"** yang ditulis oleh:

Nama : Iswahyudi
NIM : 1701012010
Program Studi : Magister Hukum Tata Negara

Telah dimunaqasyahkan pada sidang Ujian Tesis (Terbuka) pada tanggal 12 Agustus 2019, dan dapat disetujui sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Magister Hukum (M.H.) pada Program Studi Magister Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah dan Hukum UIN Raden Fatah Palembang.

TIM PENGUJI

Ketua : Dr. H. Marsaid, M.A. Tgl. 30 Agustus 2019

Sekretaris : Dr. H. Sutrisno Hadi, M.A. Tgl. 30 Agustus 2019

Penguji I : Dr. Ulya Kencana, S.Ag., M.H. Tgl. 30 Agustus 2019

Penguji II : Dr. Paisol Burlian, M.Hum. Tgl. 30 Agustus 2019

Palembang, 12 Agustus 2019

Dekan,

Prof. Dr. H. Romli SA, M.Ag.
NIP. 195712101986031004

Ketua Program Studi,

Dr. Ulya Kencana, S.Ag., M.H.
NIP. 196909231996032005

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

خيرالنّاس أنفعهم للنّاس

"Sebaik-baik manusia adalah manusia yang bermanfaat banyak terhadap manusia lainnya"

"Mari Menebar Manfaat dan Membentang Kebaikan"

Dengan setulus hati dan penuh kasih, kupersembahkan karya tulis ini untuk:

1. *Ayah dan Ibunda Tercinta, (Ayahanda Rozali Samadun dan Ibunda Arifah Sulaiman). Yang selalu mendoakan, mendukung baik moral maupun material, dan selalu memberikan perhatian serta kasih sayang kepada ananda dalam segala hal. Semoga Allah selalu menjaga dan melimpahkan kesehatan, rezeki, keberkahan kepada mereka berdua.*
2. *Kedua Adikku Nurul Anisa dan Toibah Hidayati. Kemudian, Kakak dan Adik Sepupu-Sepupuku, Kakekku Samadun dan nenekku Siti Fatimah (Almh) dan Kakekku Sulaiman (Alm) dan Nenekku Hasanah (Almh). Seluruh Keluarga Besarku yang selalu memberikan motivasi dan doa.*
3. *Calon Istriku Novianti Dewi Anggraeni Putri, S.H., M.Kn. dan Anak-Anak Dzurriyyah keturunan kami kelak.*
4. *Sahabat seperjuangan di Program Pascasarjana S2 Magister Hukum Tata Negara, Universitas Islam Negeri (UIN) Raden Fatah Palembang.*
5. *Sahabat seperjuangan alumni; SDN 02/08 Talang Kelapa, Pondok Pesantren Madrasah Tsanawiyah (MTs) Darun Najah Ogan Ilir, Madrasah Aliyah Negeri (MAN) 2 Model Palembang dan PMH Fakultas Syari'ah dan Hukum, Universitas Islam Negeri (UIN) Raden Fatah Palembang.*
6. *Para Assatidz, Ustadz dan Ustadzah, Dosen, Guru-Guruku, Murabbi, Kakanda, Adinda, Rekan Sejawat Advokat, Sahabat Seperjuangan di Organisasi, dan Sahabat fillah sekalian yang selalu memberikan nasihat, bimbingan, motivasi dan doa terbaik.*

KATA PENGANTAR

بسم الله الرّ حمن الرّ حيم

Dengan memohon puji syukur atas kehadirat Allah SWT. Atas limpahan nikmat dan karunianya, sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis ini yang berjudul **"Kepastian Hukum Terhadap Surat Edaran Bupati Banyuasin Nomor: 221/SE/BAZNAS/2017 Tentang Pembentukan Dan Optimalisasi Unit Pengumpul Zakat (UPZ) Serta Pemotongan Zakat, Infak Dan Shodaqah Di Kabupaten Banyuasin**". Tesis ini disusun dalam rangka untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar Magister Hukum (M.H.) pada Program Magister Hukum Tata Negara, Fakultas Syari'ah dan Hukum, Universitas Islam Negeri (UIN) Raden Fatah Palembang.

Penulis menyadari bahwa tesis ini tidak akan dapat terselesaikan tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak. Maka dengan ini, penulis mengucapkan terima kasih kepada para pihak yang telah membantu. Ucapan terima kasih yang tak terhingga penulis sampaikan kepada yang terhormat:

1. Prof. Drs. H. M. Sirozi, MA. P.hD. selaku Rektor Universitas Islam Negeri (UIN) Raden Fatah Palembang.
2. Prof. Dr. H. Romli, SA, M.Ag. selaku Dekan Fakultas Syari'ah dan Hukum, Universitas Islam Negeri (UIN) Raden Fatah Palembang.
3. Dr. Ulya Kencana, S.Ag., M.H. selaku Ketua dan Dr. H. Sutrisno Hadi, M.A. selaku Sekretaris Program Studi (Prodi) Magister Hukum Tata Negara, Fakultas Syari'ah dan Hukum, Universitas Islam Negeri (UIN) Raden Fatah Palembang.
4. Prof. Dr. H. Duski Ibrahim, M.Ag. dan Dr. Kun Budianto, S.Ag., S.H., M.Si. selaku pembimbing yang telah banyak membantu dengan meluangkan waktu dan tenaganya untuk membimbing, memberikan arahan kepada penulis dalam penyusunan tesis ini.
5. Prof. Dr. H. Cholidi, M.A. dan Dr. Kun Budianto, S.Ag., S.H., M.Si. selaku dosen penguji Seminar Tesis, Dr. Ulya Kencana, S.Ag., M.H. dan Dr. H. Sutrisno Hadi, M.A. selaku ketua dan sekretaris sidang Seminar Tesis.

6. Dr. Abdul Halim Zulkifli (Malaysia) dan Dr. Paisol Burlian, M.Hum. selaku dosen penguji Ujian Hasil Tesis (Tertutup), Dr. Ulya Kencana, S.Ag., M.H. dan Dr. H. Sutrisno Hadi, M.A. selaku ketua dan sekretaris sidang Ujian Hasil Tesis (Tertutup).
7. Dr. Ulya Kencana, S.Ag., M.H. dan Dr. Paisol Burlian, M.Hum. selaku dosen penguji Ujian Tesis (Terbuka), Dr. H. Marsaid, M.A. dan Dr. H. Sutrisno Hadi, M.A. selaku ketua dan sekretaris sidang Ujian Tesis (Terbuka).
8. Bupati Banyuasin dan Pejabat Pemkab Banyuasin, Ketua BAZNAS Banyuasin, Wakil Ketua, Pegawai dan Staf Kantor Badan Amil Zakat Nasional (BAZNAS) Kabupaten Banyuasin yang telah banyak membantu dalam memberikan informasi dalam penelitian tesis ini.
9. Segenap Bapak dan Ibu Dosen di Program Studi Magister Hukum Tata Negara dan seluruh Staf yang telah membimbing dan mengajarkan ilmunya dengan ikhlas kepada penulis selama belajar di Program Studi Magister Hukum Tata Negara, Fakultas Syari'ah dan Hukum, Universitas Islam Negeri (UIN) Raden Fatah Palembang.
10. Kedua orang tua, Ayahanda (Rozali Samadun) dan Ibunda (Arifah Sulaiman), adik tersayang yang kami banggakan (Nurul Anisa dan Toibah Hidayati) dan seluruh keluarga besar kami, yang selalu memberikan dukungan dan do'a kepada penulis dengan penuh keikhlasan. Terima kasih atas motivasinya.
11. Sahabat seperjuangan dan berbagai pihak yang secara langsung atau tidak langsung telah memberikan motivasi, arahan, dan membantu penulis untuk menyelesaikan tesis ini.

Semoga kita semua mendapatkan keberkahan dan keridhoan dari Allah SWT.

Penulis menyadari bahwa tesis ini masih jauh dari kesempurnaan. Namun, penulis berharap semoga tesis ini dapat bermanfaat untuk kita semua. Aamiin.

Palembang, 30 Agustus 2019

Iswahyudi
NIM. 1701012010

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL ..... **i**
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN TESIS ..... **ii**
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING I DAN II ..... **iii**
HALAMAN PERSETUJUAN TIM PENGUJI UJIAN HASIL ..... **iv**
HALAMAN PERSETUJUAN AKHIR TESIS ..... **v**
MOTTO DAN PERSEMBAHAN ..... **vi**
KATA PENGANTAR ..... **vii**
DAFTAR ISI ..... **ix**
DAFTAR LAMPIRAN ..... **xii**
PEDOMAN TRANSLITERASI ..... **xiii**
ABSTRAK BAHASA INDONESIA ..... **xvii**
ABSTRAK BAHASA ARAB MELAYU ..... **xviii**
ABSTRAK BAHASA INGGRIS ..... **xix**
DAFTAR TABEL ..... **xx**
DAFTAR GAMBAR ..... **xxi**

BAB I PENDAHULUAN
A. Latar Belakang Masalah 1
B. Rumusan Masalah 8
C. Tujuan Penelitian 9
D. Kegunaan Penelitian 9
E. Kerangka Teori 10
F. Kerangka Konseptual 19
G. Penelitian Terdahulu 24
H. Metodologi Penelitian 34
1. Jenis Penelitian 34
2. Sumber Data (Bahan Hukum) 35
3. Pendekatan Penelitian 37
4. Teknik Pengumpulan Data 39
5. Teknik Analisis Data 40
I. Sistematika Pembahasan 41

BAB II TINJAUAN TENTANG ZAKAT MENURUT FIQH, PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN DI INDONESIA DAN PERSPEKTIF HUKUM INTERNASIONAL
A. Zakat Menurut Fiqh 44
1. Pengertian Zakat 45
2. Rukun dan Syarat Zakat 50

3. Tujuan dan Manfaat Zakat 53
4. Macam-Macam Zakat 56
5. Harta Yang Wajib Dizakati 59
6. Golongan Yang Berhak Menerima Zakat 69
7. Himah Zakat 72
B. Zakat Menurut Peraturan Perundang-Undangan Di Indonesia . 72
1. Tinjauan Mengenai Zakat 83
2. Asas dan Tujuan 84
3. Organisasi Pengelolaan Zakat 85
C. Zakat Dalam Perspektif Hukum Internasional 90
1. Legalitas Zakat Pada Dewan Zakat Asia Tenggara (DZAT) 91
2. Konferensi Internasional World Zakat Forum 93
3. Zakat Dalam Perspektif Hak Asasi Manusia (HAM) 95

BAB III GAMBARAN UMUM KABUPATEN BANYUASIN DAN PENGELOLAAN ZAKAT DI KABUPATEN BANYUASIN
A. Gambaran Umum Kabupaten Banyuasin 98
1. Sejarah Singkat Pembentukan Kabupaten Banyuasin 98
2. Visi dan Misi 101
3. Arti Lambang Kabupaten Banyuasin 102
4. Banyuasin Dalam Angka 104
5. Jumlah Penduduk Kabupaten Banyuasin 106
6. Letak Georafis Kabupaten Banyuasin 107
B. Pengelolaan Zakat Di Kabupaten Banyuasin 109
1. Profil Badan Amil Zakat Nasional (BAZNAS) Kabupaten Banyuasin 111
2. Program-Program Badan Amil Zakat Nasional (BAZNAS) Kabupaten Banyuasin 114
3. Unit Pengumpul Zakat (UPZ) 124

BAB IV ANALISIS YURIDIS KEPASTIAN HUKUM TERHADAP SURAT EDARAN BUPATI BANYUASIN NOMOR: 221/SE/BAZNAS/2017 TENTANG PEMBENTUKAN DAN OPTIMALISASI UNIT PENGUMPUL ZAKAT (UPZ) SERTA PEMOTONGAN ZAKAT, INFAK DAN SHODAQAH DI KABUPATEN BANYUASIN
A. Kedudukan Surat Edaran yang dikeluarkan oleh Eksekutif/Pemerintah dalam Tatanan Hukum Negara Kesatuan Republik Indonesia (NKRI) 129

1. Peraturan Perundang-Undangan Di Indonesia 131
2. Pengertian Pemerintah Dan Pemerintahan 138
3. Tugas-Tugas Pemerintah Pada Umumnya 140
4. Tugas Pemerintah di Indonesia 144
5. Kedudukan Surat Edaran Yang Dikeluarkan Oleh Eksekutif/Pemerintah Dalam Tatanan Hukum Indonesia 147
6. Perlindungan Hukum Bagi Rakyat Dan Pejabat Pemeritah Berkaitan Surat Edaran 156

B. Analisis Yuridis Kepastian Hukum Terhadap Surat Edaran Bupati Banyuasin Nomor 221/SE/BAZNAS/2017 Tentang Pembentukan Dan Optimalisasi Unit Pengumpul Zakat (UPZ) Serta Pemotongan Zakat, Infak Dan Shodaqah Di Kabupaten Banyuasin 159
1. Keduduan Hukum Surat Edaran Bupati Banyuasin Nomor: 221/SE/BAZNAS/2017 Tentang Pembentukan Dan Optimalisasi Unit Pengumpul Zakat (UPZ) Serta Pemotongan Zakat, Infak Dan Shodaqah Di Kabupaten Banyuasin 162
2. Analisis Yuridis Dan Implementasi Isi Diktum Surat Edaran Bupati Banyuasin Nomor: 221/SE/BAZNAS/2017 Tentang Pembentukan Dan Optimalisasi Unit Pengumpul Zakat (UPZ) Serta Pemotongan Zakat, Infak Dan Shodaqah Di Kabupaten Banyuasin 181

BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan 196
B. Saran 197

DAFTAR PUSTAKA .....
LAMPIRAN-LAMPIRAN .....
DAFTAR RIWAYAT HIDUP .....

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Surat Edaran Bupati Banyuasin Nomor: 221/SE/BAZNAS/2017 tentang Pembentukan dan Optimalisasi Unit Pengumpul Zakat (UPZ) serta Pemotongan Zakat, Infak dan Shodaqah di Kabupaten Banyuasin .....

Lampiran 2. Pertanyaan Wawancara.....

Lampiran 3. Foto/ Dokumentasi.....

Lampiran 4. Surat Mohon Izin Penelitian .....

Lampiran 5. Surat Balasan Izin Penelitian .....

Lampiran 6. SK Bimbingan .....

Lampiran 7. Lembar Konsultasi Tesis Pembimbing I .....

Lampiran 8. Lembar Konsultasi Tesis Pembimbing II .....

PEDOMAN TRANSLITERASI

Terdapat beberapa versi pada dasarnya mempunyai pola yang cukup banyak, berikut ini disajikan pola transliterasi arab latin berdasarkan keputusan bersama antara Menteri Agama dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan R.I. No. 158 Tahun 1987 dan No. 0543b/U/1987.

Konsonan

Huruf	Nama	Penulisan
ا	*Alif*	‘
ب	*Ba*	b
ت	*Ta*	t
ث	*Tsa*	S
ج	*Jim*	j
ح	*Ha*	H
خ	*Kha*	kh
د	*Dal*	d
ذ	*Zal*	Z
ر	*Ra*	R
ز	*Zai*	Z
س	*Sin*	S
ش	*Syin*	Sy
ص	*Sad*	Sh
ض	*Dlod*	dl
ط	*Tho*	th
ظ	*Zho*	zh
ع	*‘Ain*	‘
غ	*Gain*	gh
ف	*Fa*	r
ق	*Qaf*	q
ك	*Kaf*	k
ل	*Lam*	l
م	*Mim*	m
ن	*Nun*	n
و	*Waw*	w
ه	*Ha*	h
ء	*Hamzah*	‘
ي	*Ya*	y
ة	*Ta (marbutoh)*	T

Vokal

Vokal Bahasa Arab seperti halnya dalam bahasa Indonesia terdiri atas vocal tunggal dan vocal rangkap (diftong)

Vokal Tunggal

Vokal tunggal dalam bahasa Arab:

-

---------- Fatha

---------- Kasroh

-

و

----------Dlommah

Contoh :

كتب : **Kataba**

ذكر : **Zukira (Pola I atau II) dan seterusnya**

Vokal Rangkap

Lambang yang digunakan untuk vocal rangkap adalah gabungan antara harakat dan huruf, dengan transliterasi berupa gabungan huruf.

TandaHuruf		Tanda Baca	Huruf
ي	*Fathah*dan*ya*	*ai*	*a*dan*i*
و	*Fathah*dan*waw*	*au*	*a*dan*u*

Contoh:

كيف : kaifa

على : ‘ala

حول : haula

أي : ai atau ay

Mad

Mad atau panjang dilambangkan dengan harakat atau huruf, dengan transliterasi berupa huruf atau benda:

Contoh:

Harkat dan huruf		Tanda baca	Keterangan
اي	*Fatha* dan *alif* atau*ya*	*a*	a dan garis panjang diatas
اي	*Kasroh*dan*ya*	i	i dan garis diatas
او	*Dlommatain* dan *waw*	u	u dan garis diatas

قال سبحنك : *qala subhanaka*

صام رمضان : *shamaramadlana*

رمي : *rama*

فيها منا فع : *fi manafi’u*

يكتبون ما يمكرون : *yaktubuna ma yamkuruna*

اذ قال يوسف لا بيه : *izqala yusufu liabihi*

Ta' Marbutah

Transliterasi untuk ta marbutah ada dua macam:

1. Ta' Marbutah hidup atau yang mendapat harakat fatha, kasroh dan dlammah, maka transliterasinya adalah /t/.
2. Ta' Marbutah yang mati atau mendapat harakat sukun, maka transliterasinya adalah/h/.
3. Kalau pada kata yang terakhir dengan ta marbutah diikuti dengan kata yang memakai al serta bacaan keduanya terpisah, maka ta marbutah itu ditransliterasikan dengan /h/.
4. Pola penulisan tetap 2 macam

Contoh:

رومضة الاطفال	*Raudlatulathfal*
المدينة المنورة	al-Madinah al-munawwarah

Syaddah (Tasydid)

Syaddah atau tasydid dalam system tulisan Arab dilambangkand engan sebuah tanda, yaitu tanda syaddah atau tasydid. Dalam transliterasi ini tanda syaddah tersebut dilambangkan dengan huruf yang diberitanda syaddah tersebut dilambangkan dengan huruf yang diberitanda syaddah tersebut.

ربنا = *Robbana* نزل = *Nazzala*

Kata Sandang

Diikuti oleh *Huruf Syamsiah*

Kata sandang yang diikuti oleh huruf syamsiah ditransliterasikan bunyinya dengan huruf /I/ diganti dengan huruf yang langsung mengikutinya. Pola yang dipakai ada dua seperti berikut.

Contoh:

	PolaPenulisan	
التواب	*Al-tawwabu*	*At-tawwabu*
الشمس	*Al-syamsu*	*Asy-syamsu*

Diikuti huruf **Qomariah**

Kata sandang yang diikuti huruf qomariyah ditransliterasikan sesuai dengan aturan- aturan diatas dan dengan bunyinya.

Contoh:

	PolaPenulisan	
البديع	*Al-badi'u*	*Al-badi'u*
القمر	*Al-qomaru*	*Al-qomaru*

Catatan: Baik diikuti huruf *syamsiah* maupun maupun qomariyah, kata sandang ditulis secara terpisah dari kata yang mengikutinya dan diberitanda hubung (-).

Hamzah

Hamzah ditransliterasikan dengan opostrof. Namun hal ini hanya berlaku bagi hamzah yang terletak ditengah dan akhir kata. Apabila terletak diawal kata, hamzah tidak dilambangkan karena dalam tulisannya ia berupa *alif*.

Contoh:

تا خذون : *Ta'khuzuna*

الشهداء : *Asy-syuhada'u*

اومرت : *Umirtu*

فاتي بها : *Fa'tibiha*

Penulisan Huruf

Pada dasarnya setiap kata, baik *fi'il,isim* maupun *huruf* ditulis terpisah. Hanya kata-kata tertentu yang penulisannya dengan huruf Arab sudah lazim dirangkaikan dengan kata-kata lain karena ada huruf atau harakat yang dihilangkan. Maka penulisan kata tersebut dirangkaikan juga dengan kata lain yang mengikutinya. Penulisan dapat menggunakan salah satu dari dua pola sebagai berikut:

Contoh	**PolaPenulisan**
وان لها لهو خير الراز قين	*Wainnalahalahuwakhair al-raziqin*
فاو فوا الكيل والميزان	*Faaufu al-kailawa al-mizani*

ABSTRAK

Kabupaten Banyuasin merupakan daerah yang memiliki jumlah penduduk cukup padat yang mayoritas muslim, hasil alam yang melimpah dan wilayahnya cukup luas. Sehingga memiliki potensi zakat yang besar yang harus dikelola dengan baik serta harus mempunyai regulasi yang memiliki kepastian hukum. Pemerintah Kabupaten Banyuasin bersama Badan Amil Zakat Nasional (BAZNAS) Kabupaten Banyuasin untuk mewujudkan kesejahteraan masyarakat dan menjalankan amanah Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2011 Tentang Pengelolaan Zakat, terus berupaya melaksanakan tugasnya semaksimal mungkin yaitu diantaranya membentuk dan mengoptimalisasikan Unit Pengumpul Zakat (UPZ) serta Pemotongan Zakat, Infak dan Shodaqah di Kabupaten Banyuasin.

Pokok permasalahan yang menjadi fokus dalam penelitian tesis ini adalah kedudukan hukum, analisis yuridis isi diktum dan implementasi dari isi diktum Surat Edaran Bupati Banyuasin Nomor: 221/SE/BAZNAS/2017 tentang Pembentukan dan Optimalisasi Unit Pengumpul Zakat (UPZ) serta Pemotongan Zakat, Infak dan Shodaqah di Kabupaten Banyuasin.

Jenis penelitian dalam tesis ini yaitu jenis penelitian lapangan (penelitian kancah, *field research*)/ sosiologis yuridis) dengan menggunakan pendekatan yuridis-empiris dan juga pendekatan kualitatif, dan sumber datanya terdiri dari wawancara dengan informan yaitu Pejabat Pemkab Banyuasin dan Badan Amil Zakat Nasional (BAZNAS) Kabupaten Banyuasin, kemudian dari sumber hukum ataupun kepustakaan dari buku-buku tentang perundang-undangan zakat dan observasi, serta dokumentasi terkait penelitian ini.

Hasil dari penelitian ini adalah bahwa Surat Edaran Bupati Banyuasin Nomor: 221/SE/BAZNAS/2017 tentang Pembentukan dan Optimalisasi Unit Pengumpul Zakat (UPZ) serta Pemotongan Zakat, Infak, dan Shodaqah di Kabupaten Banyuasin adalah Peraturan Non PERDA yang bersifat intruksi dari kepala daerah yang berisi perintah atau penjelasan yang tidak berkekuatan hukum, tidak ada sanksi hukum bagi yang tidak mematuhinya. Surat Edaran Bupati Banyuasin Nomor: 221/SE/BAZNAS/2017 dalam tatanan hukum Indonesia adalah termasuk dalam lingkup aturan kebijakan/ *fries ernessen*, bukan peraturan Perundangan-Undangan.

Oleh karena itu, untuk menguatkan surat edaran tersebut agar mempunyai kepastian hukum dan memaksimalkan pengelolaan zakat dan potensi zakat di Kabupaten Banyuasin perlu adanya Peraturan Daerah (PERDA) yang baru yang berisi norma hukum yang sesuai hierarki Perundang-Undangan di Indonesia yang diatur dalam Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2011 Tentang Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan. Kemudian, berisi sanksi hukum tegas bagi yang melanggar atau bagi Aparatur Sipil Negara (ASN) dilingkungan Instansi Kepemerintahan Kabupaten Banyuasin dan Karyawan/Pejabat Badan Usaha Milik Daerah (BUMD) di Kabupaten Banyuasin yang tidak menunaikan zakatnya sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Kata Kunci: Kepastian Hukum, Surat Edaran Bupati, Unit Pengumpul Zakat (UPZ), Kabupaten Banyuasin.

أبسترك

كابوفاتين باپواسين ميروفاكان دايراه ياڠ ميميليكي جوملاه فيندودوك چوكوف فادات ياڠ مايوريتاس موسليم, هاسيل الام ياڠ ميليمفاه دان ويلاياهپا چوكوف لواس. سهيڠڬا ميميليكي فوتينسي زاكات ياڠ بيسار ياڠ هاروس ديكيلولا دڠان بايك سيرتا هاروس ميمفوپاي ريڬولاسي ياڠ ميميليكي كيفاستيان هوكوم. فميرينتاه كابوفاتين باپواسين بيرساما بادان أميل زاكات ناسيونال (بأزنأس) كابوفاتين باپواسين أونتوك مووجودكان كيسيجاهتيراان ماشاراكات دان مينجالانكان اماناه أونداڠ-أونداڠ نومور ٢٣ تاهون ٢٠١١ تنتاڠ فڠيلولاان زاكات, تيروس بيروفايا ميلاكساناكان توڬاسپا سيماكسيمال موڠكين يايتو ديانتاراپا ميمبينتوك دان ميڠوفتيماليساسيكان أونيت فڠومفول زاكات (أوفز) سيرتا فموتوڠان زاكات, إنڤاك دان صوداقاه دي كابوفاتين باپو اسين.

فوكوك فيرماسالاهان ياڠ مينجادي ڤوكوس دالام فينيليتيان تيسيس إني ادالاه كدودوكان هوكوم, أناليسيس يوريديس إسي ديكتوم دان إمفليمينتاسي داري إسي ديكتوم سورات إيداران بوفاتي باپواسين نومور: ٢٢١/سإي/بأزنأس/٢٠١٧ تينتاڠ فمبينتوكان دان أوفتيماليساسي أونيت فڠومفول زاكات (أوفز) سيرتا فموتوڠان زاكات, إنڤاك دان صوداقاه دي كابوفاتين باپواسين.

هاسيل داري فينيليتيان إني ادالاه باهوا سورات إيداران بوفاتي باپواسين نومور: ٢٢١/سإي/بأزنأس/٢٠١٧ تينتاڠ فمبينتوكان دان أوفتيماليساسي أونيت فڠومفول زاكات (أوفز) سيرتا فموتوڠان زاكات, إنڤاك, دان صوداقاه دي كابوفاتين باپواسين ادالاه فراتوران نون فإيردأ ياڠ بيرسيڤات ينتروكسي داري كيفالا دايراه ياڠ بيريسي فيرينتاه اتاو فينجيلاسان ياڠ تيداك بيركيكواتان هوكوم, تيداك ادا سانكسي هوكوم باڬي ياڠ تيداك ميماتوهيپا. سورات إيداران بوفاتي باپواسين نومور: ٢٢١/سإي/بأزنأس/٢٠١٧ دالام تاتانان هوكوم إندونيسيا ادالاه تيرماسوك دالام ليڠكوف اتوران كيبيجاكان/ ڤرييس يرنيسسين, بوكان فيراتوران فروندڠان-أونداڠان.

أوليه كارينا يتو, أونتوك ميڠواتكان سورات إيداران تيرسيبوت اڬار ميمفوپاي كيفاستيان هوكوم دان ميماكسيمالكان فيڠيلولاان زاكات دان فوتينسي زاكات دي كابوفاتين باپواسين فيرلو اداپا فراتوران دايراه (فإيردأ) ياڠ بارو ياڠ بيريسي نورما هوكوم ياڠ سيسواي هييراركي فروندڠ-أونداڠان دي إندونيسيا ياڠ دياتور دالام أونداڠ-أونداڠ نومور ١٢ تاهون ٢٠١١ تنتاڠ فمبينتوكان فراتوران فروندڠ-أونداڠان. كموديان, بيريسي سانكسي هوكوم تيڬاس باڬي ياڠ ملاڠڬار اتاو باڬي أفاراتور سيفيل نڬارا (أسن) ديليڠكوڠان إنستانسي كفيميرينتاهان كابوفاتين باپواسين دان كارياوان/فجابات بادان أوساها ميليك دايراه (بأومد) دي كابوفاتين باپواسين ياڠ تيداك مينونايكان زاكاتپا سيسواي ديڠان فيراتوران ياڠ بيرلاكو.

كاتا كونيي: كيفاستيان هوكوم, سورت أودارن بوفاتي, أونيت فڠومفول زاكات (أوفز), كابوفاتين باپواسين.

ABSTRACT

Banyuasin Regency is an area that has a fairly dense population which is the majority of Muslims, abundant natural products and a fairly extensive area. So that it has a large potential of zakat that must be managed properly and must have regulations that have legal certainty. The Banyuasin Regency Government together with the National Amil Zakat Agency (BAZNAS) in Banyuasin Regency to realize community welfare and carry out the mandate of Law Number 23 Year 2011 concerning Management of Zakat, continues to carry out its duties as much as possible, namely forming and optimizing the Zakat Collection Unit and Cutting Zakat, Infaq and Shodaqah in Banyuasin Regency.

The main issues that are the focus of this thesis research are the legal position, juridical analysis of the contents of the dictum and the implementation of the contents of the dictum of the Banyuasin Regent Circular Letter Number: 221/SE/BAZNAS/2017 concerning the Formation and Optimization of Zakat Collecting Units (UPZ) and Cutting Zakat, Infaq and Shodaqah in Banyuasin Regency.

The type of research in this thesis is the type of field research (field research)/ juridical sociology) using a juridical-empirical approach as well as a qualitative approach, and the data source consists of interviews with informants namely Banyuasin District Government Officials and National Zakat Agency (BAZNAS). Banyuasin Regency, then from sources of law or literature from books on zakat and observation legislation, and documentation related to this research.

The results of this study are that the Regent of Banyuasin Circular Number: 221/SE/BAZNAS/2017 concerning the Formation and Optimization of Zakat Collector Units (UPZ) as well as Cutting Zakat, Infaq, and Shodaqah in Banyuasin Regency are Non-PERDA Regulations that are instructions from regional heads which contains orders or explanations that are not legally enforceable, there are no legal sanctions for those who do not comply. Circular of the Regent of Banyuasin Number: 221/SE/BAZNAS/2017 in the Indonesian legal order is included in the scope of policy rules / fries ernessen, not legislation.

Therefore, to strengthen the circular letter in order to have legal certainty and maximize the management of zakat and zakat potential in Banyuasin Regency, a new Regional Regulation (PERDA) that contains legal norms that is in line with the Legislative hierarchy in Indonesia is regulated in the Law. Number 12 of 2011 concerning Establishment of Legislation. Then, it contains strict legal sanctions for those who violate or for the State Civil Apparatus (ASN) in the Government Institutions of Banyuasin Regency and Employees/ Officials of Regional Owned Enterprises (BUMD) in Banyuasin District who do not fulfill their zakat in accordance with applicable regulations.

Keywords: Legal Certainty, Regent's Circular, Zakat Collecting Unit (UPZ), Banyuasin Regency.

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Persamaan dan Perbedaan dengan Penelitian Terdahulu 30

Tabel 2. *Nishab* dan Kadar Zakat Unta 60

Tabel 3. *Nishab* dan Kadar Zakat Sapi 61

Tabel 4. *Nishab* dan Kadar Zakat Kambing 62

Tabel 5. Daftar Bupati dan Wakil Bupati Banyuasin 100

Tabel 6. Jumlah Penduduk Menurut Kecamatan di Kabupaten Banyuasin, 2017 107

Tabel 7. Peternak Kambing Zakat Community Development (ZCD) Di Kabupaten Banyuasin 121

Tabel 8. Peternak Itik Petelur Zakat Community Development (ZCD) Di Kabupaten Banyuasin 122

Tabel 9. Fasilitas Pengelolaan Air Zakat Community Development (ZCD) Di Kabupaten Banyuasin 122

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Strukur Lambang Kabupaten Banyuasin 102

Gambar 2. Strukur Organisasi BAZNAS Kabupaten Banyuasin 112

Gambar 3. Skema Program Tanggap Darurat Bencana 117

Gambar 4. Caturdaya Masyarakat Sejahtera dan Mandiri 119

Gambar 5. Prinsip Program Zakat Community Development 120

Gambar 6. Alur Pelayanan BAZNAS 124

Gambar 7. Regulasi Tentang Zakat 170