

### **BAB III**

#### **DESKRIPSI TEMPAT PENELITIAN**

##### **A. Sejarah Kelurahan Gandus Palembang**

Menurut Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2004 tentang Pemerintah Daerah, Kelurahan adalah wilayah kerja lurah sebagai perangkat Daerah Kabupaten/Kota dalam wilayah kerja Kecamatan. Kelurahan dibentuk di wilayah kecamatan, pembentukan kelurahan dapat berupa penggabungan beberapa kelurahan atau bagian kelurahan yang bersandingan, atau pemekaran dari satu kelurahan menjadi dua kelurahan atau lebih. Pembentukan kelurahan harus sekurang-kurangnya memenuhi syarat :

- a. Jumlah penduduk
- b. Luas wilayah
- c. Bagian wilayah kerja
- d. Sarana dan prasarana pemerintahan.

Sedangkan menurut Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 8 Tahun 2005 tentang Perubahan atas Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2004 tentang Pemerintahan Daerah, mengamanatkan pemberian otonomi luas kepada daerah diarahkan untuk mempercepat terwujudnya kesejahteraan masyarakat melalui peningkatan pelayanan, pemberdayaan dan peran serta masyarakat. Dalam penyelenggaraan pemerintahan daerah, kepala daerah dibantu oleh perangkat daerah. Perangkat daerah kabupaten/ kota terdiri atas sekretariat daerah, sekretariat DPRD, dinas daerah, lembaga teknis daerah, kecamatan dan

kelurahan. Selain dari pada itu, untuk meningkatkan pelayanan masyarakat dan melaksanakan fungsi- fungsi pemerintahan diperkotaan, perlu dibentuk kelurahan untuk mempercepat terwujudnya kesejahteraan masyarakat. Untuk itu maka pembentukan kelurahan harus mempertimbangkan berbagai syarat seperti syarat administratif, syarat teknis, dan syarat kewilayahan.

Kelurahan dipimpin oleh lurah dibantu oleh perangkat kelurahan yang dalam pelaksanaan tugasnya memperoleh pelimpahan dari Bupati/Walikota, selain dari pada itu lurah mempunyai tugas:

1. Pelaksanaan kegiatan pemerintahan kelurahan
2. Pemberdayaan masyarakat
3. Pelayanan masyarakat
4. Penyelenggaraan ketenteraman dan ketertiban umum
5. Pemeliharaan prasarana dan fasilitas pelayanan umum.

Untuk kelancaran pelaksanaan tugas lurah, dapat dibentuk lembaga kemasyarakatan seperti Rukun Tetangga, Rukun Warga, PKK, Karang Taruna dan Lembaga Pemberdayaan Masyarakat. Untuk mewujudkan tercapainya tujuan penyelenggaraan otonomi daerah, pemerintah berkewajiban melakukan pembinaan atas penyelenggaraan pemerintahan daerah termasuk pemerintahan kelurahan. Guna menjamin penyelenggaraan pemerintahan kelurahan dilaksanakan berjalan sesuai dengan rencana dan ketentuan yang berlaku maka pemerintah, pemerintah Propinsi, pemerintah Kabupaten/Kota dan Camat melakukan pengawasan.

Kelurahan Gandus dibentuk sekitar tahun 1998, Kelurahan Gandus merupakan suatu kelurahan dengan luas tanah  $\pm$  3.250 Ha. Pada tahun 2015 terjadi pergantian lurah yang dipimpin oleh Lurah Bapak Ardan, SH., M.SI hingga sekarang.<sup>1</sup>

## **B. Letak Geografis Kelurahan Gandus**

Adapun letak geografis Kelurahan Gandus Kecamatan Gandus Palembang cukup strategis, karena disekitarnya merupakan pemukiman penduduk dengan batas-batas wilayah:

1. Sebelah Timur berbatasan Kelurahan Karang Jaya
2. Sebelah Barat berbatasan Kelurahan Pulo Kerto
3. Sebelah Selatan berbatasan Kelurahan Keramasan
4. Sebelah Utara berbatasan Kelurahan Bukit Baru

Sedangkan kondisi geografis kelurahan di atas, terletak di Jalan TP. H. Sofyan Kenawas Kelurahan Gandus Kecamatan Gandus Palembang, Kode Pos 30149. Kelurahan Gandus memiliki luas 3.250 Ha, berada sekitar 0 kilometer ke Kecamatan Gandus dan 7 kilometer ke Pusat Kota.

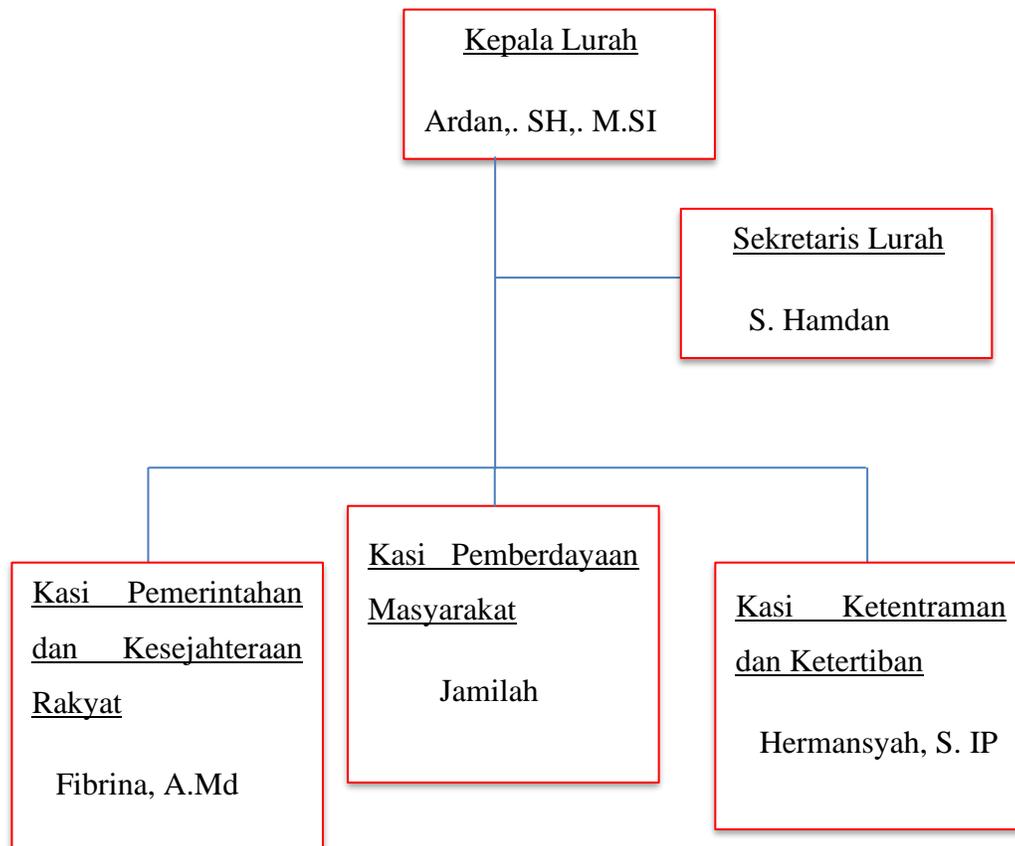
---

<sup>1</sup> Data Profil Kelurahan Gandus, *Softfile*, (Palembang: Oktober, 2019), Palembang 7 Oktober 2019 Pukul 14:00.

## C. Struktur Pemerintahan Kelurahan Gandus Palembang

### 1. Struktur Organisasi

**Gambar I**



**Gambar I : STRUKTUR PEMERINTAHAN KELURAHAN GANDUS  
KECAMATAN GANDUS PALEMBANG<sup>2</sup>**

### 2. Perangkat Kelurahan

Dibentuk berdasarkan Peraturan Walikota Palembang No. 24 Tahun 2010 Tentang Tugas Pokok, Fungsi dan Uraian Tugas Kelurahan, dapat dilihat sebagai berikut<sup>3</sup>:

---

<sup>2</sup> *Ibid*

**TABEL III**  
**RINCIAN PERANGKAT KELURAHAN DI KELURAHAN GANDUS**

No	Perangkat Kelurahan	Jumlah/Orang
1	Kepala Lurah	1 Orang
2	Sekretaris Lurah	1 Orang
3	Kasi Pemerintahan dan Kesejahteraan Rakyat	1 Orang
4	Kasi Pemberdayaan Masyarakat	1 Orang
5	Kasi Trantib	1 Orang
6	Honorer	3 Orang
7	Pegawai Harian	1 Orang
Jumlah		9 Orang

#### **D. Visi dan Misi Kelurahan**

Visi adalah tujuan atau gebrakan masa depan, cita-cita, hal yang ingin dilakukan. Sedangkan misi adalah langkah, bentuk atau cara untuk mewujudkan visi. Adapun visi dan misi Kelurahan Gandus Kecamatan Gandus Kota Palembang sebagai berikut:<sup>4</sup>

##### 1. Visi

“Pelayanan Prima dan Pemberdayaan Masyarakat dalam mewujudkan Kegiatan Pemerintahan, Kemasyarakatan dan Pembangunan Kelurahan Gandus”.

##### 2. Misi

- a. Melaksanakan Sebagian Kewenangan yang dilimoahkan Oleh Camat Gandus

---

<sup>3</sup> *Ibid*

<sup>4</sup> *Ibid*

- b. Mencapai dan Mewujudkan Pemerintahan yang bersih dan Transparan.
- c. Mewujudkan Koordinasi dan Konsolidasi secara aktif terhadap instansi Vertikal dalam Lingkungan Kelurahan Gandus Kota Palembang.
- d. Merespon dan mencari solusi pemecahan terhadap aneka Ragam Kepentingan dan Perubahan yang terjadi dalam masyarakat. Meningkatkan disiplin, Etos Kerja dan Kreativitas Pegawai Dalam Rangka Peningkatan Kualitas Pelayanan Kepada Masyarakat.
- e. Membina dan Mengembangkan Kondisi dinamis agar memungkinkan bagi setiap anggota masyarakat dalam mengembangkan kemampuan dan kreativitasnya.

#### **E. Kondisi Objektif Kelurahan Gandus Kecamatan Gandus Palembang**

##### **1. Jumlah Penduduk**

Jumlah penduduk yang ada di Kelurahan Gandus Kecamatan Gandus Palembang terdiri dari 17.328 jiwa diantaranya 8.483 jiwa adalah perempuan dan 8375 jiwa adalah laki-laki, 5.069 Kartu Keluarga (KK) dan 36 RT/07 RW. Adapun kewarganegaraan yang terdapat di Kelurahan Gandus Kecamatan Gandus Palembang adalah 17.328 Warga Negara Indonesia (WNI) dan 0 orang Warga Negara Asing (WNA), yang dapat dilihat sebagai berikut<sup>5</sup>:

---

<sup>5</sup> *Ibid*

**TABEL IV**  
**JUMLAH PENDUDUK BERDASARKAN JENIS KELAMIN DI**  
**KELURAHAN GANDUS**

<b>No</b>	<b>Jenis Kelamin</b>	<b>Jumlah/Jiwa</b>
1	Laki-Laki	8.375 Jiwa
2	Perempuan	8.483 Jiwa
Jumlah		17.32 Jiwa

## 2. Keadaan Penduduk

Penduduk adalah warga negara yang tinggal di wilayah tertentu suatu negara, yang dalam realitas kehidupan sangat bervariasi dari jenis kelamin, agama, sosial ekonomi, intelegensi, minat dan semangat hidup, pekerjaan, status sosial, keturunan serta pendidikan.

Begitu juga keadaan penduduk Kelurahan Gandus Palembang yang sebagian besar mayoritasnya adalah pemeluk agama Islam namun ada juga beberapa yang beragama Kristen dan Hindu. Berbagai macam pekerjaan atau mata pencaharian penduduk keluarahan gandus seperti buruh, sopir, pedagang, swasta, wiraswasta, guru, PNS, TNI, POLRI dan sebagainya, namun buruh dan serabutan yang sangat banyak menjadi salah satu mata pencaharian penduduk keluarahan gandus. Karena hanya itulah mata pencaharian yang bisa diterima oleh perusahaan atau tempat kerja dengan tamatan yang minim.

### 3. Sarana Pendidikan

Sarana pendidikan di Kelurahan Gandus Kecamatan Gandus Palembang terdiri dari 19 sarana pendidikan, yang dapat dilihat sebagai berikut:<sup>6</sup>

**TABEL V**  
**SARANA DAN PRASANA PENDIDIKAN DI KELURAHAN GANDUS**

No	Sarana Pendidikan	Jumlah/Unit
1	Pendidikan Anak Usia Dini (PAUD)/ TK	11 Unit
2	Sekolah Dasar	4 Unit
3	Sekolah Menengah Pertama	2 Unit
4	Sekolah Menengah Atas	2 Unit
Jumlah		19 Unit

### 4. Kondisi Kegamaan

Kondisi keagamaan masyarakat di Kelurahan Gandus Kecamatan Gandus Palembang sama dengan masyarakat pada umumnya bahwa agama merupakan kebutuhan hidup karena walaupun segala macam kebutuhan materi telah terpenuhi namun manusia tetap merasakan perlu adanya suatu aturan yang harus dipegangi dan dijadikan pedoman hidup bagi pemeluknya.<sup>7</sup>

Berdasarkan uraian diatas, Kelurahan Gandus Kecamatan Gandus Palembang memiliki masyarakat yang mayoritas menganut agama Islam, dan

---

<sup>6</sup> *Ibid*

<sup>7</sup> *Ibid*

beberapa diantaranya menganut agama Non-Islam, yang dapat dilihat pada sebagai berikut <sup>8</sup>:

**TABEL VI**  
**RINCIAN KONDISI MASYARAKAT PEMELUK AGAMA DI**  
**KELURAHAN GANDUS**

No	Agama	Jumlah/Orang
1	Islam	17.312 Orang
2	Kristen	11 Orang
3	Hindu	5 Orang
Jumlah		17.328 Orang

**TABEL VII**  
**SARANA DAN PRASARANA TEMPAT IBADAH DI KELURAHAN**  
**GANDUS**

No	Sarana Ibadah	Jumlah/Buah
1	Masjid	17 Buah
2	Musholla	13 Buah
Jumlah		30 Buah

#### 5. Sarana Kesehatan

Sarana kesehatan di Kelurahan Gandus Kecamatan Gandus Palembang ada beberapa sarana dan prasarana kesehatan yang cukup memadai. Sehingga dapat dikatakan kondisi kesehatan masyarakat di Kelurahan Gandus Kecamatan Gandus Palembang dikategorikan cukup baik hal ini dilihat dari

---

<sup>8</sup>*Ibid*

tidak sulitnya masyarakat dalam mendapatkan layanan kesehatan, yang dapat dilihat sebagai berikut<sup>9</sup>:

**TABEL VIII**  
**SARANA DAN PRASARANA KESEHATAN DI KELURAHAN GANDUS**

<b>No</b>	<b>Sarana Kesehatan</b>	<b>Jumlah</b>
1	RSUD	1 Unit
1	Puskesmas	1 Unit
2	Puskesmas Pembantu	2 Unit
3	Puskesmas	1 Unit
4	Posyandu Lansia	1 Unit
5	Posyandu Balita	17 Unit

Dapat di pahami bahwa sebagian masyarakat Kelurahan Gandis Palembang adalah masyarakat miskin. Demikianlah kondisi umum Kelurahan Gandus Kecamatan Gandus Palembang yang peneliti uraikan berdasarkan hasil observasi dan wawancara peneliti di Kelurahan Gandus Kecamatan Gandus Palembang.

#### **F. Gambaran Khusus PKH Kelurahan Gandus**

PKH merupakan salah satu kegiatan bansos untuk membangun sistem perlindungan sosial masyarakat miskin, terutama agar dengan adanya PKH ke depan jumlah anak usia sekolah yang bekerja jumlahnya dapat berkurang. PKH diharapkan dapat membantu penduduk miskin yang membutuhkan bantuan untuk mencukupi kebutuhan dasar mereka. Dikarenakan tujuan umum PKH adalah mengurangi angka rantai kemiskinan, meningkatkan kualitas SDM, dan merubah perilaku keluarga miskin yang relatif kurang mendukung peningkatan kesejahteraan.

---

<sup>9</sup> *Ibid*

Program pemerintah ini untuk mengurangi angka kemiskinan sudah cukup lama berdiri banyak juga program-program pemerintah yang ada dan salah satunya ialah PKH ini. PKH sudah masuk di Kota Palembang pada tahun 2010 yang tersebar di setiap kecamatan dan kelurahan. Salah satunya yaitu Kelurahan Gandus, program pemerintah ini sudah masuk agar penduduknya dapat terbantu dari program ini. Karena mayoritas penduduk miskin juga terdapat di Kelurahan Gandus.

Pendamping PKH yang telah direkrut oleh kementerian sosial untuk Kecamatan Gandus ada 18 orang pendamping yang tersebar di setiap kelurahan. Salah satunya Kelurahan Gandus terdapat 3 orang pendamping yang tersebar untuk mencakup beberapa RT yang ada, dapat dilihat sebagai berikut<sup>10</sup>:

**TABEL IX**  
**JUMLAH PENDAMPING**

No	Pendamping PKH	Jumlah
1	Kecamatan	18 Orang
2	Kelurahan	3 Orang

Pendamping PKH yang ada di kelurahan juga dibagi dalam berapa RT agar proses pendampingan dapat berjalan dengan sesuai dan terdapat yang pas. Di Kelurahan Gandus terdapat 595 keluarga penerima manfaat yang rata-rata mayoritas mata pencaharian penduduknya adalah buruh bangunan dan serabutan. Dari setiap KPM tersebut rata-rata banyak bantuan PKH dalam bidang pendidikannya. Dikarenakan PKH tersebut memiliki berapa komponen yang salah satunya adalah bidang pendidikan.

<sup>10</sup> Wawancara langsung dengan *pendamping* PKH, Palembang 22 September 2019