



**EFEKTIVITAS IMPLEMENTASI
DANA BANTUAN OPERASIONAL SEKOLAH (BOS)
PADA MADRASAH DI KABUPATEN OGAN ILIR
TAHUN ANGGARAN 2009**

Tesis

Diajukan untuk melengkapi salah satu syarat
guna memperoleh gelar Magister Pendidikan Islam (M.Pd.I)
dalam Program Studi Ilmu Pendidikan Islam
Konsentrasi Manajemen Pendidikan Islam

Oleh:

**ANITA AHDAH
NIM: 080103029**

**PROGRAM PASCASARJANA
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI RADEN FATAH
PALEMBANG
2010**

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Kami yang bertanda tangan di bawah ini:

1. Nama : Prof. Dr. Abdullah Idi, M.Ed
NIP : 196509271991031004
2. Nama : Dr. Musnur Hery, M.Ag
NIP : 196710281993031001

dengan ini menyetujui bahwa tesis berjudul "EFEKTIVITAS IMPLEMENTASI DANA BANTUAN OPERASIONAL SEKOLAH (BOS) PADA MADRASAH DI KABUPATEN OGAN ILIR TAHUN ANGGARAN 2009" yang ditulis oleh:

Nama : Anita Ahdah
Nomor Induk : 080103029
Program Studi : Ilmu Pendidikan Islam
Konsentrasi : Manajemen Pendidikan Islam

untuk diajukan dalam sidang munaqasyah tertutup pada Program Pascasarjana IAIN Raden Fatah Palembang.

Palembang, 9 Agustus 2010

Pembimbing I

Pembimbing II

Prof. Dr. Abdullah Idi, M.Ed
NIP 196509271991031004

Dr. Musnur Hery, M.Ag
NIP 196710281993031001



**PERSETUJUAN TIM PENGUJI
SIDANG MUNAQASYAH TERTUTUP**

Tesis berjudul: "EFEKTIVITAS IMPLEMENTASI DANA BANTUAN OPERASIONAL SEKOLAH (BOS) PADA MADRASAH DI KABUPATEN OGAN ILIR (TAHUN ANGGARAN 2009" yang ditulis oleh:

Nama : Anita Ahdah
 Nomor Induk : 080103029
 Program Studi : Ilmu Pendidikan Islam
 Konsentrasi : Manajemen Pendidikan Islam

telah dikoreksi dengan seksama dan dapat disetujui untuk diajukan dalam sidang munaqasyah terbuka pada Program Pascasarjana IAIN Raden Fatah.

TIM PENGUJI:

1. Prof. Waspodo, Ph.D

NIP. 194012191965091001

Tanggal

September 2010

2. Dr. Zainal Berlian, MM

NIP. 196203051991011001

Tanggal

September 2010

Ketua,

Palembang,
Sekretaris,

September 2010

Prof. Dr. Amin Suyitno, M.Ag
 NIP. 196907161995031003

Dr. Edyson Saifullah, Lc, MA.
 NIP. 196111302000121001



PERSETUJUAN AKHIR TESIS

Tesis berjudul "EFEKTIVITAS IMPLEMENTASI DANA BANTUAN OPERASIONAL SEKOLAH (BOS) PADA MADRASAH DI KABUPATEN OGAN ILIR TAHUN ANGGARAN 2009" yang ditulis oleh:

Nama : Anita Ahdah
 NIM : 080103029
 Program Studi : Ilmu Pendidikan Islam
 Konsentrasi : Manajemen Pendidikan Islam

telah dimunaqasyahkan dalam sidang terbuka pada tanggal 25 Oktober 2010 dan dapat disetujui sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Magister Pendidikan Islam (M.Pd.I) pada Program Pascasarjana IAIN Raden Fatah Palembang.

TIM PENGUJI

Ketua : Prof. Dr. Amin Suyitno, M.Ag
 NIP. 196907161995031003 Tanggal 25 Oktober 2010

Sekretaris : Dr. Edyson Saifullah, Lc, MA
 NIP. 196111302000121001 Tanggal 25 Oktober 2010

Penguji I : Prof. Waspodo, Ph.D
 NIP. 194012191965091001 Tanggal 25 Oktober 2010

Penguji II : Dr. Zainal Berlian, MM
 NIP. 196203051991011001 Tanggal 25 Oktober 2010

Direktur Palembang, 25 Oktober 2010
 Ketua Program Studi,

Prof. Dr. Ris'an Rusli, M.Ag

Dr. Amir Rusydi, M.Pd.

NIP 196505191992031003

NIP. 195901141990031002

KATA PENGANTAR

Syukur alhamdulillah, berkat rahmat dan hidayah dari Allah SWT tesis yang berjudul: “Efektivitas Implementasi Dana Bantuan Operasional Sekolah (Bos) Pada Madrasah Di Kabupaten Ogan Ilir Tahun Anggaran 2009” dapat diselesaikan sesuai jadwal yang sudah ditentukan. Shalawat dan salam semoga senantiasa tercurah kepada Nabi Muhammad SAW.

Dalam proses penyusunan tesis ini, penulis banyak mendapat bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, dalam lembaran ini penulis ingin mengucapkan terima kasih khususnya kepada:

1. Prof. Dr. H. Aflatun Muchtar selaku Rektor Institut Agama Islam (IAIN) Raden Fatah Palembang.
2. Prof. Dr. Ris'an Rusli, M.Ag. selaku Direktur Program Pascasarjana IAIN Raden Fatah Palembang yang banyak memberikan motivasi sehingga penulis terdorong untuk cepat menyelesaikan tesis ini.
3. Prof. Dr. Abdullah Idi, M.Ed. selaku Pembimbing I dalam penyusunan tesis ini yang telah banyak membantu penulis dalam hal metode penelitian dan pembahasan.
4. Dr. Musnur Hery, M.Ag selaku Pembimbing II dalam penyusunan tesis ini yang telah banyak membantu penulis khususnya dalam mensistematisasikan kerangka pemikiran yang kemudian tertuang ke dalam bab demi bab.
5. Dosen-dosen Program Pascasarjana IAIN Raden Fatah Palembang yang sejak semester pertama telah banyak memberikan bimbingan sehingga penulis dapat merampungkan studi tanpa ada hambatan yang berarti.

6. Kepala Kantor Kementerian Agama Kabupaten Ogan Ilir yang telah memberikan rekomendasi kepada penulis untuk melakukan penelitian implementasi BOS pada madrasah di lingkungan Kantor Kementerian Agama Kabupaten Ogan Ilir sehubungan dengan data-data yang diperlukan guna penyelesaian tesis ini.
7. Ayah, bunda, kakak dan adik tercinta yang telah memberi dukungan penuh demi selesainya tesis ini.
8. Para sahabat dan rekan seperjuangan yang memberi perhatian dan pengertian sepenuh hati.

Mudah-mudahan tesis ini bermanfaat bagi implementasi BOS pada madrasah khususnya di Kabupaten Ogan Ilir dan Sumatera Selatan secara umum. kepada pihak-pihak yang telah membantu penulis dalam merampungkan penyusunan tesis, semoga diberi Allah SWT balasan terbaik, karena Dia-lah sebaik-baik pemberi balasan.

Palembang, 9 Agustus 2010
Penulis,

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Anita Ahdah
Nomor Induk : 080103029
Program Studi : Ilmu Pendidikan Islam
Konsentrasi : Manajemen Pendidikan Islam

dengan ini menyatakan bahwa tesis ini tidak memuat bahan-bahan yang sebelumnya telah diajukan untuk memperoleh gelar di perguruan tinggi manapun tanpa mencantumkan sumbernya. Sepengetahuan saya, tesis ini juga tidak memuat bahan-bahan yang sebelumnya telah dipublikasikan atau ditulis oleh siapapun tanpa mencantumkan sumbernya dalam teks.

Demikian pernyataan ini saya buat sebenarnya dan penuh rasa tanggung jawab.

Palembang, 9 Agustus 2010

Anita Ahdah
NIM 080103029

DAFTAR ISI

	Hlm.
Halaman Judul.....	i
Persetujuan Pembimbing.....	ii
Persetujuan Tim Penguji Tertutup.....	iii
Persetujuan Akhir Tesis.....	iv
Kata Pengantar.....	v
Surat Pernyataan.....	vii
Daftar Isi.....	viii
Daftar Tabel.....	x
Daftar Gambar.....	xi
Pedoman Transliterasi.....	xii
Abstrak.....	xiv
 Bab	
1 PENDAHULUAN.....	1
Latar Belakang Masalah.....	1
Identifikasi Masalah.....	6
Perumusan Masalah.....	6
Pembatasan masalah.....	7
Tujuan Penelitian.....	7
Manfaat Penelitian.....	7
Tinjauan Pustaka.....	8
Metodologi Penelitian.....	10
2 LANDASAN TEORI.....	18
Bantuan Operasional Sekolah (BOS).....	18
Manajemen Keuangan Madrasah.....	30
Kebijakan dan kebijakan Publik.....	41
Penentuan Efektivitas Implementasi BOS.....	52
3 KONDISI UMUM LOKASI PENELITIAN.....	57
Kabupaten Ogan Ilir.....	59
Kantor Kementerian Agama dan Peranannya Membangun Pendidikan di.....	60
Kabupaten Ogan Ilir.....	60
Keadaan Madrasah di Kabupaten Ogan Ilir.....	67
Implementasi BOS pada Madrasah di Kabupaten Ogan Ilir.....	73
4 HASIL DAN PEMBAHASAN.....	76
Analisis Ketepatan Waktu.....	78

Analisis Ketepatan Jumlah.....	82
Analisis Ketepatan Sasaran.....	85
Analisis Ketepatan Penggunaan.....	88
Analisis Ketepatan Prosedur.....	96
5 SIMPULAN.....	116
Rekapitulasi dan Diskusi.....	116
Implikasi Teoritis dan Praktis.....	117
Arah untuk Penelitian Lebih Lanjut.....	117

REFERENSI**BIODATA PENULIS****LAMPIRAN-LAMPIRAN**

DAFTAR TABEL

	Hlm.
Tabel 1. Rekapitulasi Temuan BPKP terhadap Audit Dana BOS pada Madrasah di Kabupaten Ogan Ilir Tahun Anggaran 2009	3
Tabel 2. Daftar Jumlah Madrasah se-Provinsi Sumatera Selatan	4
Tabel 3. Wilayah Penelitian	12
Tabel 4. Perbedaan Manajemen Efektif dan Efisien	50
Tabel 5. Jumlah Sekolah di Kabupaten Ogan Ilir	59
Tabel 6. Pejabat yang pernah menjadi Kepala Kantor Kementerian Agama Kabupaten Ogan Ilir	62
Tabel 7. Jumlah Madrasah se-Kabupaten Ogan Ilir Tahun Pelajaran 2009/2010	67
Tabel 8. Jumlah Sekolah, Kelas, Guru dan Siswa Madrasah Ibtidaiyah per Kecamatan dalam Kabupaten Ogan Ilir Tahun Pelajaran 2009/2010	69
Tabel 9. Jumlah Sekolah, Kelas, Guru dan Siswa Madrasah Tsanawiyah per Kecamatan dalam Kabupaten Ogan Ilir Tahun Pelajaran 2009/2010	70
Tabel 10. Jumlah Sekolah, Kelas, Guru dan Siswa Madrasah Aliyah per Kecamatan dalam Kabupaten Ogan Ilir Tahun Pelajaran 2009/2010	71
Tabel 11. Jumlah Siswa Madrasah se-Kabupaten Ogan Ilir Tahun Pelajaran 2009/2010	72
Tabel 12. Waktu Penyaluran Dana BOS ke Madrasah	78
Tabel 13. Ketepatan Jumlah Dana BOS yang Diterima dengan Jumlah Siswa di Madrasah	83
Tabel 14. Daftar Nomor SK Izin Operasional dan Jumlah Siswa Madrasah Sampel	87
Tabel 15. Alokasi Penggunaan Dana BOS Madrasah Sampel Tahun Anggaran 2009	89
Tabel 16. Pembentukan Tim Manajemen BOS tingkat Madrasah melalui Surat Keputusan	97
Tabel 17. Verifikasi terhadap Jumlah Dana yang Diterima	98
Tabel 18. Pihak yang Terlibat dalam Verifikasi Dana BOS	99
Tabel 19. Pembuatan RAPBM Penggunaan Dana BOS	100
Tabel 20. Pihak yang Dilibatkan Kepala Madrasah dalam Pembuatan RAPBM Penggunaan Dana BOS	101
Tabel 21. Pihak yang Mencairkan Dana BOS	104
Tabel 22. Penyimpanan Dana BOS	105
Tabel 23. Pihak yang Dilibatkan dalam Pemanfaatan Dana BOS	106
Tabel 24. Catatan Administrasi Keuangan Dana BOS	107
Tabel 25. Pengumuman Daftar Komponen yang Boleh dan Tidak Boleh Dibiayai Dana BOS serta Besar Dananya di Papan Pengumuman Madrasah	109
Tabel 26. Pemasangan Spanduk terkait Kebijakan Sekolah Gratis	111
Tabel 27. Laporan Penggunaan Dana BOS ke Tim Manajemen BOS Tingkat Kabupaten	113
Tabel 28. Pembentukan Unit Pengaduan Masyarakat	114

DAFTAR GAMBAR

	Hlm.
Gambar 1. Alur Pengalokasian Dana BOS	25
Gambar 2. Mekanisme Penyaluran Dana BOS	26
Gambar 3. Bagan Implementasi Kebijakan	45
Gambar 4. Bagan Hubungan antara Tujuan dan <i>Output</i> dengan Efektivitas	48
Gambar 5. Variabel yang Mempengaruhi Implementasi Kebijakan	51
Gambar 6. Kriteria Penilaian Efektivitas Rencana	53
Gambar 7. Grafik Jumlah Sekolah di Kabupaten Ogan Ilir	60
Gambar 8. Bagan Struktur Organisasi Kantor Kementerian Agama Kabupaten Ogan Ilir	65
Gambar 9. Persentase Madrasah Negeri dan Swasta	68
Gambar 10. Proporsi Gender Siswa Madrasah	72

PEDOMAN TRANSLITERASI

A. Konsnan

No.	Huruf	Nama	Penulisan
01	ا	Alif	ʾ
02	ب	Ba	B
03	ت	Ta	T
04	ث	Tsa	Ṣ
05	ج	Jim	J
06	ح	Ha	Ḥ
07	خ	Kha	Kh
08	د	Dal	D
09	ذ	Zal	Ḍ
10	ر	Ra	R
11	ز	Zai	Z
12	س	Sin	S
13	ش	Syin	Sy
14	ص	Sad	Sh
15	ض	Dlod	ḍl
16	ط	Tho	th
17	ظ	Zho	zh
18	ع	ʿain	ʿ
19	غ	Ghain	gh
20	ف	Fa	f
21	ق	Qaf	q
22	ك	Kaf	k
23	ل	Lam	l
24	م	Mim	m
25	ن	Nun	n
26	و	Waw	w
27	هـ	Ha	H
28	ء	Hamzah	ʾ
29	ي	Ya	y
30	ة	ta marbuthah	ṭ

B. Vokal Ganda

No.	Bunyi Huruf	Lambang Bunyi	Tulisan
01	A	Aa	ā
02	I	Ii	ī
03	U	Uu	ū

C. Kata Sandang

No.	Huruf/Bacaan	Tulisan Arab	Tulisan Latin
01	ال Syamsiah	الرحمن	<i>al-Rahmān</i>
02	ال Qomariah	الكتاب	<i>al-Kitābu</i>
03	ال Syamsiah	الدين	<i>al-Dīn</i>

ABSTRAK

Bantuan Operasional Sekolah (BOS) merupakan kebijakan pemerintah di bidang pendidikan dalam rangka meningkatkan akses masyarakat terhadap pendidikan dasar yang bermutu serta penuntasan Program Wajib Belajar Pendidikan Dasar Sembilan Tahun. Dengan program ini diharapkan dapat menjamin keberlangsungan proses pendidikan di satuan pendidikan tingkat dasar, yang tentu saja akan dapat meringankan beban masyarakat dari biaya operasional pendidikan. Namun dalam implementasi BOS ditemukan banyak kendala yang umumnya terjadi di tingkat satuan pendidikan/madrasah. Berdasarkan persoalan tersebut maka penelitian ini dilakukan.

Masalah penelitian ini adalah bagaimana efektivitas implementasi dana BOS pada madrasah di Kabupaten Ogan Ilir dan faktor-faktor apa saja yang mempengaruhi implementasi BOS tersebut. Tujuan yang ingin dicapai yaitu untuk mengetahui efektivitas implementasi dana BOS pada madrasah di Kabupaten Ogan Ilir dan faktor-faktor yang mempengaruhi implementasi kebijakan tersebut. Selanjutnya, manfaat teoritis yang diharapkan dari penelitian ini yaitu untuk pengembangan keilmuan khususnya manajemen pendidikan, sedangkan manfaat praktis yaitu untuk memperbaiki implementasi dana BOS khususnya di tingkat madrasah.

Penelitian ini termasuk penelitian kebijakan. Metode yang digunakan yaitu metode deskriptif melalui pendekatan survei. Penelitian dilakukan pada madrasah di kabupaten Ogan Ilir dengan jumlah sampel sebanyak 30 orang Kepala Madrasah. Data diambil melalui angket, dokumentasi dan wawancara dengan berbagai kalangan seperti: Komite Madrasah, guru dan Tim Manajemen BOS Tingkat Kabupaten Ogan Ilir. Untuk memperoleh data yang valid, maka dilakukan Triangulasi sumber data. Penelitian dilakukan terhadap lima aspek implementasi BOS, yaitu ketepatan waktu pencairan, ketepatan sasaran penerima, ketepatan jumlah dana, ketepatan penggunaan dana dan ketepatan prosedur implementasi. Analisis data menggunakan pendekatan kualitatif.

Implementasi BOS pada madrasah di Kabupaten Ogan Ilir menunjukkan tingkat keefektifan yang beragam. Berdasarkan analisis ketepatan waktu pencairan, implementasi BOS berjalan tidak efektif. Berdasarkan analisis ketepatan sasaran penerima BOS, implementasi BOS telah berjalan efektif. Berdasarkan ketepatan jumlah dana, implementasi BOS telah berjalan efektif. Berdasarkan ketepatan penggunaan dana, implementasi BOS sudah efektif. Sedangkan dari aspek prosedur implementasi, pada tahap perencanaan (*input*) implementasi BOS berjalan efektif meski pelibatan pihak di luar Tim Manajemen BOS belum maksimal. Pada tahap proses, pelaksanaan BOS secara umum berjalan efektif. Sedangkan pada evaluasi (*output*), implementasi BOS berjalan efektif. meski pembentukan Unit Pengaduan Masyarakat oleh masyarakat tidak diimplementasikan oleh Madrasah. Adapun faktor-faktor yang mempengaruhi implementasi kebijakan tersebut meliputi: komunikasi, sumberdaya, disposisi sikap dan struktur birokrasi.

