

**ANALISIS PEMIKIRAN EKONOMI UMAR BIN KHATTAB
TENTANG KEBIJAKAN FISKAL DAN RELEVANSINYA
DI INDONESIA**



Oleh :
RAFIKA AULIA
Nim : 1720602149

SKRIPSI

Diajukan kepada Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam UIN Raden Fatah
Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat guna Memperoleh Gelar Sarjana
Ekonomi (S.E)

**PROGRAM STUDI S1 EKONOMI SYARIAH
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS ISLAM
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
RADEN FATAH
PALEMBANG
2020**



**PROGRAM STUDI EKONOMI ISLAM
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS ISLAM
UIN RADEN FATAH PALEMBANG**

Alamat : Jl. Prof. K.H. Zainal Abidin-Idris, Telephone 0711 353276, Palembang 29126


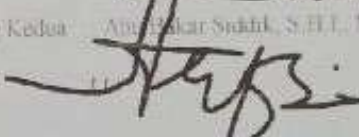


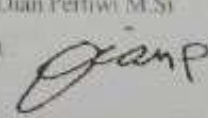
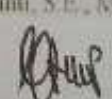
Formulir E.4

**LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI
PROGRAM STUDI EKONOMI ISLAM**

Nama : Ratika Aulia
 NIM/Jurusan : 1720602149 / Ekonomi Syariah
 Judul Skripsi : Analisis Pemikiran Ekonomi Umar bin Khatub tentang Kebijakan Fiskal dan Relevansinya di Indonesia

Telah diterima dalam ujian munaqasyah pada tanggal

PANITIA UJIAN SKRIPSI

Tanggal	Pembimbing Utama	Juwana Anggrani, M.HI (1) 
Tanggal	Pembimbing Kedua	Abdul Karim Siddik, S.H.I., M.Esy (1) 
Tanggal	Penguji Utama	Dr. Peny Cahaya Azwari, M.BA., Ak (1) 
Tanggal	Penguji Kedua	Tariza Putri Ramayanti, S.E., M.Si (1) 
Tanggal	Ketua	Dian Periwati, M.Si (1) 
Tanggal	Sekretaris	Aryanti, S.E., M.M (1) 



PROGRAM STUDI EKONOMI ISLAM
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS ISLAM
UIN RADEN FATAH PALEMBANG

Alamat: Jl. Prof. KH. ZainalAbidinPikus, Telepon 0711 353276, Palembang 30126

Formulir D.2

Hal: **Mohon Izin Penjilidan Skripsi**

Ibu Wakil Dekan I
Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam
UIN Raden Fatah Palembang

Assalamu'alaikum Wr.Wb

Dengan ini kami menyatakan bahwa mahasiswa:

Nama: Rafika Aulia
Nim./Jurusan: 1720602149 / Ekonomi Syariah
Judul Skripsi: Analisis Pemikiran Ekonomi Umar bin Khattab tentang Kebijakan Fiskal dan Relevansinya di Indonesia

Telah selesai melaksanakan perbaikan, terhadap skripsinya sesuai dengan arahan dan petunjuk dari para penguji. Selanjutnya, kami mengizinkan mahasiswa tersebut untuk menjilid skripsinya agar dapat mengurus ijazahnya.

Demikian surat ini kami sampaikan, atas perhatiannya kami ucapkan terima kasih.

Palembang, 12 Maret 2021.

Penguji Utama

Dr. Penny Cahaya Azwari, M.BA., Ak
NIP. 197701312000031002

Penguji Kedua

Tariza Putri Ramavanti, SE., M.Si
NIDN. 2009078303

Mengetahui
Wakil Dekan I



Dr. Rika Lityah, SE, M.Si, Ak,CA
NIP. 197804082003122001

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Rafika Aulia

NIM : 1720602149

Program Studi : Ekonomi Syariah

Judul Skripsi : Analisis Pemikiran Ekonomi Umar bin Khattab tentang Kebijakan Fiskal dan Relevansinya di Indonesia

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian atau karya saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya. Apabila ternyata di kemudian hari penulisan Skripsi ini merupakan hasil plagiat atau penjiplakan terhadap karya orang lain, maka saya bersedia mempertanggungjawabkan sekaligus menerima sanksi berdasarkan aturan tata tertib yang berlaku di UIN Raden Fatah Palembang.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebrarnya dan tidak dipaksa oleh pihak manapun.

Palembang, 15 Februari 2021

Saya yang menyatakan,



Rafika Aulia
NIM. 1720602149



**PROGRAM STUDI EKONOMI SYARIAH
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS ISLAM
UIN RADEN FATAH PALEMBANG**

Alamat : Jl. Prof. KH. Zainal Abidin Fkri, Telepon 0711 353276, Palembang 30126

PENGESAHAN

Skripsi Berjudul Analisis Pemikiran Ekonomi Umar bin Khattab tentang
Kebijakan Fiskal dan Relevansinya di Indonesia
Ditulis oleh Rafika Aulia
NIM 1720602149

Telah dapat diterima sebagai salah satu syarat memperoleh gelar
Sarjana Ekonomi (S.E)

Palembang, 24 Agustus 2020

Dekan,



Dr. Heri Innaidi, M.A
NIP. 196901241998031006



KEMENTERIAN AGAMA
UIN RADEN FATAH PALEMBANG
PROGRAM STUDI SI EKONOMI SYARIAH
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS ISLAM

Alamat : Jl. Prof. KH. Zainal Abidin Fikri, Telepon 0711 353276, Palembang 30126

Formulir C.2

NOTA DINAS

Kepada Yth.,
Dekan Fakultas Ekonomi
dan Bisnis Islam
UIN Raden Fatah
Palembang

Assalamu'alaikum Wr. Wb

Disampaikan dengan hormat, setelah melakukan Bimbingan, arahan, dan koreksi terhadap naskah skripsi berjudul :

**ANALISIS PEMIKIRAN EKONOMI UMAR BIN KHATTAB TENTANG KEBIJAKAN
FISKAL DAN RELEVANSINYA DI INDONESIA**

Yang ditulis oleh:

Nama : Rafika Aulia
NIM : 1720602149
Program Studi : S1 Ekonomi Syariah

Saya berpendapat bahwa Skripsi tersebut sudah dapat diajukan kepada Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam untuk diujikan dalam ujian *Komprehensif* dan ujian *Munaqosyah* ujian skripsi.

Wassalamu'alaikum wr. wb.

Palembang, Februari 2021

Pembimbing Utama

Pembimbing Kedua

Juwita Anggraini, M.H.I
NIP. 198405192011012006

Abubakar Sidik, S.H.I., M. E.Sy.
NIK/NIDN. 205078802

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

MOTTO

“Sebaik-baik manusia-manusia diantaramu adalah yang paling banyak manfaatnya bagi orang lain.”

-HR. BUKHARI-

PERSEMBAHAN

Alhamdulillah kupersembahkan kepada Allah SWT, dimana atas segala rahmat dan juga kesempatannya lah skripsi ini dapat terselesaikan dengan waktu yang tepat. Dengan bangga Skripsi ini kupersembahkan kepada:

- Kedua orang tua dan keluargaku tercinta
 - Almamaterku
- Masyarakat luas yang membutuhkan skripsi ini

JAZAKUMULLAH KHAIR

PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB – INDONESIA

A. Huruf Konsonan

ا	=	ʾ	ز	=	z	ق	=	q
ب	=	b	س	=	s	ك	=	k
ت	=	t	ش	=	sy	ل	=	l
ث	=	ṡ	ص	=	Ṣ	م	=	m
ج	=	j	ض	=	dh	ن	=	n
ح	=	h	ط	=	ṭ	و	=	w
خ	=	kh	ظ	=	zh	ه	=	h
د	=	d	ع	=	‘	ء	=	’
ذ	=	ẓ	غ	=	gh	ي	=	y
ر	=	r	ف	=	f			

B. Ta`Marbûthah

1. Ta`marbûthah sukun ditulis contoh بِعِبَادَةٍ ditulis *bi ‘ibâdah*.
2. Ta`marbûthah sambung ditulis contoh بِعِبَادَةِ رَبِّهِ ditulis *bi ‘ibâdatrabbih*.

C. Huruf Vokal

1. Vokal Tunggal

- a. Fathah (---) = a
- b. Kasrah (---) = i
- c. Dhammah (---) = u

2. VokalRangkap

- a. (اي) = ay
- b. (ي--) = îy
- c. (او) = aw
- d. (و--) = ûw

3. VokalPanjang

- a. (ل---) = a>
- b. (ي---) = i>
- c. (و---) = u>

D. Kata Sandang

Penulisan *al qamariyyah* dan *al syamsiyyah* menggunakan *al-*:

- 1. *Al qamarîyah* contohnya: ”الحمد“ ditulis *al-ĥamd*
- 2. *Al syamsîyah* contohnya: “النمل“ ditulis *al-naml*

E. Daftar Singkatan

H	=	Hijriyah
M	=	Masehi
hal.	=	halaman
Swt.	=	<i>subĥânahu wa ta‘âlâ</i>
saw.	=	<i>sall Allâh ‘alaih wa sallam</i>
QS	=	al-Qur`ân Surat
HR	=	Hadis Riwayat
terj.	=	terjemah

F. Lain-Lain

Kata-kata yang sudah dibakukan dalam Kamus Besar Bahasa Indonesia (seperti kata *ijmak*, *nas*, dll), tidak mengikuti pedoman transliterasi ini dan ditulis sebagaimana dalam kamus tersebut.

ABSTRAK

Ekonomi menjadi tolak ukur akan kesejahteraan hidup manusia di setiap negara, karena kehidupan manusia di muka bumi ini tidak bisa dilepaskan dari aktivitas ekonomi. Dalam konteks inilah, diperlukan pemikiran-pemikiran tokoh ekonomi yang bermuara pada kebijakan ekonomi khususnya kebijakan fiskal di suatu negara. Umar bin Khattab adalah Khalifah yang berhasil membawa kejayaan Islam di bawah pemerintahannya dan sukses mensejahterakan masyarakatnya berkat kebijakan-kebijakan yang dibuatnya. Dalam konteks sekarang, di Indonesia banyak terjadi permasalahan-permasalahan ekonomi yang melahirkan krisis ekonomi berkepanjangan yang disebabkan oleh kebijakan fiskal yang tidak tepat. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis pemikiran ekonomi Umar bin Khattab tentang kebijakan fiskal dan mengetahui bagaimana relevansinya di Indonesia.

Jenis Penelitian ini adalah *library research* dengan metode analisis kualitatif dan menggunakan teknik-teknik perpaduan studi kepustakaan dan pandangan dari informan yang dengan pemikiran Umar bin Khattab tentang kebijakan fiskal dan relevansinya di Indonesia. Teknik pengumpulan data pada penelitian ini menggunakan sumber data primer dan data sekunder.

Kesimpulan dari penelitian ini adalah keberhasilan Khalifah Umar bin Khattab dalam menetapkan kebijakan Fiskal dengan mempertimbangkan maqashid syariah dengan tujuan untuk kemaslahatan umat Muslim dan kemajuan Negara yang dipimpinnya. Adapun Relevansi Kebijakan Fiskal menurut Umar bin Khattab tentang Kebijakan Fiskal di Indonesia yaitu Baitul Maal dan Kementerian Keuangan, dan *usyr* dan Bea Masuk. Sedangkan yang tidak relevan yaitu Zakat sebagai kebijakan fiskal, *ghanimah* dan Rupbasan, *kharaj* dan Pajak Bumi Bangunan, *jizyah*, dan *fa'i*.

Kata Kunci : Umar bin Khattab, Kebijakan Fiskal, Relevansi

KATA PENGANTAR



Assalamualaikum warahmatullahi wabarakatuh

Puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah memberikan karunia, nikmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “**Analisis Pemikiran Ekonomi Umar bin Khattab tentang Kebijakan Fiskal dan Relevansinya di Indonesia**”, sebagai upaya melengkapi syarat untuk mencapai jenjang Sarjana Strata 1 pada jurusan Ekonomi Syariah Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam, UIN Raden Fatah Palembang. Shalawat serta salam selalu turunkan kepada manusia yang paling mulia dengan keluhuran akhlaknya, yaitu Nabi Besar Muhammad SAW, beserta keluarga, sahabat, dan pengikutnya hingga akhir zaman.

Penulis menyadari sepenuhnya atas segala kekurangan yang menyebabkan penulisan skripsi ini kurang sempurna. Oleh karena itu, penulis sangat mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun dari para pembaca, demi perbaikan di masa mendatang. Selanjutnya dalam proses penulisan skripsi ini penulis menyadari tidak terlepas dari berbagai hambatan dan rintangan, namun berkat bantuan dari berbagai pihak maka hambatan dapat teratasi dengan baik. Untuk itu penulis ingin menyampaikan ucapan terimakasih dan penghargaan kepada:

1. Kedua orang tuaku Mashudi Daud, S.H., M.H.I. dan Yelma Nurpita yang saya sayangi dan cintai. Saya mengucapkan ribuan terima kasih atas semua jasa-jasa kalian yang telah mendukungku

baik secara moral dan materil hingga mampu melewati seluruh suka duka, sehingga saya dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini.

2. Ibu Prof. Dr. Nyayu Khodijah, S. AG., M.SI selaku Rektor Universitas Islam Negeri Raden Fatah Palembang.
3. Bapak Dr. Heri Junaidi, M.A. selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam Universitas Islam Negeri Raden Fatah Palembang.
4. Ibu Dr. Maftukhatusolikhah, M.Ag. selaku Ketua Program Studi Ekonomi Syariah Universitas Islam Negeri Raden Fatah Palembang.
5. Ibu Juwita Anggraini, M.H.I. selaku pembimbing utama saya yang telah banyak meluangkan waktunya, memberikan banyak kontribusi tenaga dan pikiran, serta memberi arahan agar dapat memudahkan penulis dalam pembuatan skripsi.
6. Bapak Abubakar Siddiq, S.H.I., M.E.Sy selaku pembimbing kedua yang telah memberikan bimbingan dan arahan hingga dapat menyelesaikan skripsi saya dengan baik.
7. Bapak Muhammadiyah, S.E., M.Si selaku Penasehat Akademik.
8. Seluruh Dosen, Staff Administrasi dan Pengurus Perpustakaan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam yang telah memberikan layanan dan kemudahan dalam kelancaran penulisan skripsi ini.
9. Saudara/i yang ku sayangi Godam Eko Hudi Saputra, S.E, Muhamad Iqbal, S.H., M.E, Dian Horid, M.Pd dan Wazin Akbar yang memberikan semangat selama penulisan skripsi.
10. Sahabat-sahabat Haanelft, Puan Putri maharani, Thoibah Nur Amlia, Latifah Eka Putri Faizona, Jeshinta Olivia Fentari, Putri Ayu Ayesha, Indah Arsyillah, Dede Haryati, Rahma Oktarisa

terima kasih atas segala dukungan, memori indah, dan segalanya yang kita lalui bersama. Semoga Allah SWT mewujudkan segala cita-cita kita. Aamiin.

11. Sahabat terspesialku, Jelita Trian Veni, Modita Anggia Putri, Fikri Ardian dan Sindi Oktavia yang telah semaksimal mungkin membantu memberikan waktunya, setia mengingatkan, menghibur penulis sampai menyelesaikan skripsi ini dengan baik, kebaikanmu tidak akan pernah terlupakan.
12. Teman seperjuanganku semasa kuliah, Lilis Dwi Yanti, July, Sakinah Apriyanti, Indry Fitrah Ayuning, Selvin Ihamtara dan Aldo Yudhistira, Dita Fadhillah, terima kasih atas dukungannya yang kita lewati dan segalanya yang tidak bisa penulis ungkapkan satu persatu. Semoga Allah SWT mewujudkan segala cita-cita kita. Aamiin
13. Teman-teman EkSyah 4 2017 yang penulis sayangi, yang selalu menjadi semangat dalam menjalani keseharian selama masa perkuliahan berlangsung, semoga Allah SWT membalas segala kebaikan kalian semua.
14. Sahabat-sahabatku sedari bangku sekolah, Selvy Yanti, Nescy Agustina Pusparida, Dera Larissa, M. Kasyfur Rahman, M. Ilham Firmansyah, M. Miftahuddin, Risdayanti, Venny Alvionita, terima kasih telah menjadi bagian dari banyak kebahagiaanmu selama ini.
15. Teman-teman seperjuangan KKN, Putera-Puteri FEBI, Bujang-Gadis UIN Raden Fatah, HMPS EKI, SEMA-FEBI dan GenBI atas segala pelajaran dan kebersamaannya selama ini.

16. Kakak sekaligus teman, Kak M. Ari Sazili dan Kak Diky Satria, atas segala bantuan dan bimbingannya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan baik.

17. Semua pihak yang tidak dapat saya sebutkan satu persatu yang telah membantu dalam penulisan skripsi ini sampai selesai dengan sangat baik.

Semoga Allah SWT melimpahkan segala rahmat, karunia serta hidayah-Nya kepada mereka semua untuk membalas segala kebaikan, dukungan, motivasi, dan pengorbanan yang telah diberikan kepada penulis.

Terakhir penulis berharap semoga skripsi ini bermanfaat bagi para pembaca, khususnya mahasiswa dan masyarakat luas pada umumnya.

Wassalamu'alaikum warahmatullah wabarakatuh

Palembang, Februari 2021
Penulis

Rafika Aulia
NIM. 1720602149

DAFTAR ISI

HALAMAN DEPAN	i
LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI	ii
IZIN PENJILIDAN	iii
PERNYATAAN KEASLIAN	iv
LEMBAR PENGESAHAN	v
NOTA DINAS	vi
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	vii
PEDOMAN TRANSLITERASI.....	viii
ABSTRAK.....	xi
KATA PENGANTAR	xii
DAFTAR ISI	xvi
DAFTAR TABEL	xix

BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	10
C. Batasan Masalah	11
D. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	11
E. Metodologi Penelitian	12
F. Sistematika Penulisan	14

BAB II LANDASAN TEORI

A. Kebijakan Fiskal	17
1. Pengertian Kebijakan Fiskal	17
2. Fungsi Kebijakan Fiskal	24

3. Instrumen Kebijakan Fiskal	26
4. Bentuk-bentuk Kebijakan Fiskal.....	27
B. Kebijakan Fiskal dalam Pandangan Islam	31
1. <i>Qashdu al-syari'</i> (tujuan Tuhan)	32
2. <i>Qashdu al-Mukallaf</i> (Tujuan Mukallaf).....	33

BAB III BIOGRAFI UMAR BIN KHATTAB

A. Riwayat Hidup Umar bin Khattab	51
1. Kelahiran dan Nasab Umar bin Khattab	51
2. Umar bin Khattab Masuk Islam	53
3. Umar <i>radhiyallahu 'anhu</i> menjadi Khalifah.....	55
B. Masa Pemerintahan Umar <i>radhiyallahu 'anhu</i>	57

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Kebijakan Fiskal pada Masa Umar bin Khattab	67
1. Pendapatan pada masa Umar bin Khattab.....	69
2. Belanja Negara pada masa Umar bin Khattab	99
B. Kebijakan Fiskal pada masa Umar Bin Khatab dan relevansinya di Indonesia	106
1. Baitul Maal dan Kementerian Keuangan.....	106
2. Zakat pada Masa Khalifah Umar bin Khattab dan Zakat di Indonesia	115
C. <i>Ghanimah</i> dan RUPBASAN	121
D. Pajak pada Masa Umar binKhattab dan Pajak di Indoensia.....	126
E. Kebijakan <i>Fa'I</i>	136

BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan.....	139
B. Saran-Saran.....	140

DAFTAR PUSTAKA	143
-----------------------------	------------

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Devisa dan Belanja Negara di Masa Umar bin Khattab	4
Tabel 1.2	Pendapatan Negara Indonesia Tahun 2018 dan 2019 (Triliun Rupiah).....	7
Tabel 4. 1	Penetapan Tarif <i>Jizyah</i>	95
Tabel 4.2	Daftar Tunjangan Pengalokasian Pendapatan Negara.....	103
Tabel 4.3	Perbedaan dan Persamaan Baitul Maal	109
Tabel 4.4	Devisa dan Belanja Negara di masa Umar bin Khattab	110
Tabel 4.5	Pendapatan Negara Indonesia Tahun 2018 dan 2019 (Triliun Rupiah).....	111