

**PROSES PEMEKARAN KECAMATAN BANYUASIN III
KABUPATEN BANYUASIN DITINJAU DARI BERBAGAI
PERSPEKTIF**



SKRIPSI

Diajukan Untuk Melengkapi Salah Satu Syarat Guna Memperoleh Gelar

Sarjana S1 dalam Program Studi Ilmu Politik

Oleh :

Desi Febrianti

1657020028

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN)
RADEN FATAH PALEMBANG
1441 H / 2020 M**

**PROSES PEMEKARAN KECAMATAN BANYUASIN III
KABUPATEN BANYUASIN DITINJAU DARI BERBAGAI
PERSPEKTIF**



SKRIPSI

Diajukan Untuk Melengkapi Salah Satu Syarat Guna Memperoleh Gelar

Sarjana S1 dalam Program Studi Ilmu Politik

Oleh :

Desi Febrianti

1657020028

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN)
RADEN FATAH PALEMBANG
1442 H / 2020 M**

NOTA PERSETUJUAN PEMBIMBING

Kepada Yth.
Bapak Dekan Fak. Ilmu
Sosial dan Ilmu Politik, UIN
Raden Fatah
di-
Palembang

Assalamu 'alaikum Wr. Wb

Setelah mengadakan bimbingan dengan sungguh-sungguh, maka kami berpendapat bahwa Skripsi saudari Desi Febrianti NIM:1657020028 yang berjudul proses pemekaran kecamatan banyuasin iii kabupaten banyuasin ditinjau dari berbagai perspektif, sudah dapat diajukan dalam sidang Munaqosah Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik UIN Raden Fatah Palembang. Demikian, terimakasih.

Wassalamu 'alaikum Wr. Wb

Palembang, 28 Desember 2020

Pembimbing I



Dr. Ahmad Syukri, M.Si

NIP. 197705252005011014

Pembimbing II



Hatta Azzuhri, M.Si

NIDN. 2016028804

PENGESAHAN SKRIPSI MAHASISWA

Nama : Dani Febrianti
NIM : 1657020028
Program Studi : Ilmu Politik
Judul Skripsi : **Proses Pemekaran Kecamatan Bangawan III Kabupaten Bangawan Ditinjau Dari Berbagai Perspektif**

Telah disetujui sahkan dalam sidang terbuka di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik UIN Raden Fatah Palembang pada:

Waktu / Tanggal : Kamis, 7 Januari 2021
Tempat : Di Rumah Via Online (Daring) Melalui Aplikasi Zoom

Dan telah diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana Program Sarjana (S1) pada Program Studi Ilmu Politik.

Palembang, 7 Januari 2021
DEKAN,

Prof. Dr. Ismuddin, M.A.
NIP. 196206201988081991

TIM PENGUI

KETUA

Dr. Eli Yumnin, S. An., M.H.
NIP. 1974082420070013016

SEKRETARIS

Rizka Candra Eka Viana, M.A.
NIP. 198604052019031011

PENGUI I

Jusfik Akhwan, M.Si
NIP. 197109132000031003

PENGUI II

Yulita, Lalis, M.A.
NIP. 19930707201908101

SURAT PERNYATAAN

SURAT PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Desi Febrianti
Nim : 1657020028
Tempat/Tanggal Lahir : Pangkalan Balai, 25-Februari-1998
Status : Mahasiswi Program Studi Ilmu Politik Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik UIN Raden Fatah Palembang.
Judul Skripsi : Perspektif Politik Pembatalan Pemekaran Kecamatan Air Tawar Kabupaten Banyuasin.

Menyatakan Dengan Sesungguhnya, bahwa:

1. Seluruh data, informasi, interpretasi, pembahasan dan kesimpulan yang disajikan dalam skripsi ini kecuali yang disebutkan sumbernya adalah merupakan hasil pengamatan, penelitian, pengolahan serta pemikiran saya dengan pengarahan pembimbing yang ditetapkan.
2. Skripsi yang saya tulis ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik, baik di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik UIN Raden Fatah Palembang maupun di Perguruan Tinggi lainnya.

Demikian pernyataan ini dibuat dengan sebenar-benarnya dan apabila dikemudian hari ditemukan adanya bukti ketidakbenaran dalam pernyataan tersebut di atas, maka saya bersedia menerima sanksi akademis berupa pembatalan gelar akademik yang saya peroleh melalui pengajuan skripsi ini.

Palembang, 14 Desember 2020

Yang membuat pernyataan,



Desi Febrianti
NIM:1657020028

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

Motto

**“Percayalah bahwa setiap usaha yang kau niatkan, kelak akan
membuahkan hasil meskipun engkau harus menyandingkannya
dengan kesabaran”**

Persembahan

Karya Sederhana ini Kupersembahkan ke pada:

1. Allah SWT yang selalu memberikan saya kesehatan dan kelancaran dalam mengerjakan skripsi ini sampai dengan selesai.
2. Kedua orang tua saya terimakasih Ayah Dodi Sulaiman dan Ibu Eni Susanti yang kucintai, yang selalu men Do'a kan tidak lupa pula Adik tersayang Della Abdi Sari dan Dzakir Khadafi Ramadhan.
3. Bapak Dr. Ahmad Syukri, M.Si, Bapak Hatta Azzuhri, M.SI selaku pembimbing skripsi. Bapak Badaruddin Azarkasyi, SE.MM selaku Dosen Pembimbing Skripsi saya.
4. Orang-orang tersayangku, Antoni, Heri pernando, Islamia, Endi, Bakiyah, Bariyono, kakek nenekku tersayang, Zahidan, Sariyah, Anang Timah, Maseha, dan adik-adikku tersayang, Rania, Rio, Riri, dan Rara.
5. Kelurgaku yang selalu memberikan semangat dan motivasi dalam pengerjaan skripsi ini.
6. Sahabat saya, Mia Audina, Venny Charina Oktavia, Devi Zuliati, Nhora Hikma Fajri, Ayu Charita, Bisriati, Dwi Fitriani, Eka Fitriana, Andriansyah, Alan Sutra, Aida Nursila, Feni Yunita, Rizka Tunnisa

Amalia, Dwi Damayanti Jonathan, Neni Destawina, Resi Fatika Sari,
Rasniah, Sinta Wulandari, Meri Agustina, dan Fahri Husaini.

7. Orang terdekatku yang selalu memberikan semangat Muhammad Syakibalsyah, S.Sos.
8. Teman seperjuanganku anak ILMU POLITIK 1 2016 yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu.
9. Almamaterku tercinta Uin Raden Fatah Palembang.
10. Fakultasku tercinta Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.

ABSTRAK

Penelitian ini terkait dengan pemekaran daerah didaerah Kecamatan Banyuasin III Kabupaten Banyuasin, yang fokus kepada kenapa dibatalkan kecamatan tersebut dalam proses pemekaran dan faktor melatarbelakangi pembatalan. Objek dalam penelitian ini di Kecamatan Banyuasin III. Metode penelitian menggunakan metode kualitatif yang merupakan suatu *strategi inquiry* yang menekankan pencarian makna, Dengan menggunakan teori politik perseteruan (*Contentious politics Theory*) oleh Charles Tilly, Sidney Tarrow, Doug McAdam. 1990-an (Lichbach 1998: 404). Data yang di kumpulkan dengan teknik wawancara, dokumentasi, dan observasi. Data di analisa dengan teknik analisis data, reduksi data, penyajian data dan penarikan kesimpulan. Hasil penelitian menjelaskan bahwa pemekaran Kecamatan Air Tawar merupakan suatu kebutuhan bagi masyarakat Desa Galang Tinggi dan Desa Petaling Kabupaten Banyuasin. Upaya yang dilakukan elit lokal dalam memperjuangkan pemekaran ialah dengan terus membangun komunikasi secara informal dengan elit politik yang ada di pemerintahan dan membagi peran dalam memperjuangkan pemekaran. Adapun hal yang melatarbelakangi dibatalkannya pemekaran Kecamatan Air Tawar Kabupaten Banyuasin adalah kelompok pro dan kontra pemekaran yang masing-masing mempertahankan pendapatnya. Pada akhirnya pihak DPRD Kabupaten Banyuasin membatalkan rencana pemekaran Kecamatan Air Tawar Kabupaten Banyuasin, agar tidak menimbulkan konflik berkelanjutan. Disamping itu juga sejak berlakunya Peraturan Pemerintah Republik Indonesia No.19 Tahun 2008 *Tentang Kecamatan*, situasi nasional pemerintah mengambil langkah dengan membuat kebijakan moratorium pemekaran di seluruh Indonesia. hal inilah yang menyebabkan Desa Petaling belum bisa menjadi Kecamatan.

Kata Kunci: Perspektif Politik, Pembatalan Pemekaran Daerah, Elit Politik Lokal.

ABSTRACT

This research is related to the cancellation of the expansion of the area in Banyuasin III District Banyuasin district, which focuses on why the district was cancelled in the process of expansion and the factors behind the cancellation. The object in this study is in Banyuasin III Sub-District. The research method uses a qualitative method which is an inquiry strategy that suppresses the search for meaning, using the theory of *Contentious (Contentious politics Theory)* by Charles Tilly, Sidney Tarrow, Doug McAdam. 1990-an (Lichbach 1998: 404)). Data collected by interviewing techniques, documenting them and observation. Data is analyzed with data analysis techniques, data reduction, data presentation and conclusion drawing. The results explained that the expansion of Air Tawar Sub-District is a necessity for the people of Galang Tinggi Village and Petaling Village Banyuasin regency. The efforts made by the local elite in the fight for expansion are to continue to build informal communication with the political elite in the government and divide the role in fighting for expansion. The background to the cancelled expansion of Banyuasin Freshwater District is a group of pros and cons of expansion that each retains its opinion. In the end, the Banyuasin District Parliament cancelled the planned expansion of Banyuasin Freshwater District, so as not to cause ongoing conflict. Besides, since the into effect of Government Regulation of the Republic of Indonesia No.19 of 2008 on subdistricts, the national situation of the government took steps by making a moratorium policy on expansion throughout the country. this is why Petaling Village has not been able to become a sub-district.

Keywords: Political Perspectives, Cancellation of Regional Expansion, Local Political Elite.

DAFTAR ISI

COVER LUAR	
HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN NOTA PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI.....	iii
HALAMAN SURAT PERNYATAAN	iv
HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....	v
ABSTRAK	vi
ABSTRACT.....	vii
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL.....	ix
DAFTAR GAMBAR	x
DAFTAR BAGAN	xi
KATA PENGANTAR	xii

BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	8
C. Tujuan Penelitian	8
D. Kegunaan Penelitian.....	9
E. Tinjauan Pustaka	9
F. Kerangka Teori.....	13
1. Kriteria dan Prinsip Utilitarianisme	15
2. Nilai Politik Etika Utilitarianisme	16
G. Metodologi Penelitian	18
1. Pendekatan/ Metode Penelitian	18
2. Data dan Sumber Data	18
3. Teknik Pengumpulan Data.....	19
4. Lokasi Penelitian.....	21
H. Sistematika Penulisan Laporan	24

BAB II GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN

A. Sejarah Kabupaten Banyuasin.....	25
B. Profil Lokasi Penelitian.....	27
1. Letak Geografis dan Luas Wilayah.....	28
2. Wilayah Administrasi.....	28
3. Keadaan Alam	29
4. Luas Lahan Berdasarkan Penggunaannya.....	32
5. Penyenggaraan Pemerintah Kecamatan	34
6. Sosio Demografis	35
7. Ketenagakerjaan	37
8. Pendidikan.....	39
9. Kesehatan	40

10. Visi Misi Kecamatan Banyuasin III.....	42
11. Struktur Organisasi	44
BAB III HASIL DAN PEMBAHASAN	
A. Perspektif Politik Pembatalan Pemekaran Daerah.....	46
1. Faktor Yudiris	56
2. Faktor Efektivitas dan Efisiensi	57
3. Faktor Politis	59
B. Faktor Yang Melatarbelakangi Pembatalan Pemekaran Daerah.....	65
BAB IV PENUTUP	
A. Kesimpulan	74
B. Saran.....	76
DAFTAR PUSTAKA	77
DOKUMENTASI	81
DAFTAR PERTANYAAN.....	84
LAMPIRAN.....	85

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Luas Wilayah Desa, Kelurahan, Dalam Kecamatan Banyuasin III	28
Tabel 2.2 Jumlah Penduduk Dalam Kecamatan Banyuasin III.....	30
Tabel 2.3 Jenis Pekerjaan Dalam Kecamatan Banyuasin III	31
Tabel 2.4 Penggunaan Lahan di Kecamatan Banyuasin III	32
Tabel 2.5 Luas Pertanian Tahun 2019	33
Tabel 2.6 Jumlah Kecamatan, Desa, Dusun, RW, RT, Tahun 2019.....	34
Tabel 2.7 Data Kependudukan di Kecamatan Banyuasin III.....	35
Tabel 2.8 Jumlah Rumah Tangga Penduduk, Luas dan Kepadatan Penduduk di Kecamatan Banyuasin III.....	36
Tabel 2.9 Perkembangan Kesempatan Kerja (Kumulatif) Menurut Lapangan Usaha di Kecamatan Banyuasin III.....	38
Tabel 2.10 Tingkat Perkembangan Pendidikan Masyarakat Kecamatan Banyuasin III.....	39
Tabel 2.11 Banyaknya Sekolah, Kelas, Guru, dan Murid Menurut jenjang Pendidikan Negeri/Swasta Tahun 2019	40
Tabel 2.12 Jumlah Fasilitas Kesehatan Tahun 2019	41
Tabel 3.13 Susunan Panitia Presidium Kecamatan Banyuasin III.....	49
Tabel 3.14 Penilaian Syarat Teknisi Faktor dan Indikator Pembentukan Kecamatan.....	50

DAFTAR BAGAN

Bagan 1.1 Kerangka Pemikiran.....	17
Bagan 2.1 Struktur Organisasi	44

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Peta Administrasi Kecamatan Banyuasin III	27
Gambar 4.2 SK Ketua Pengangkatan Presidium Kecamatan	49
Gambar 4.3 Aksi Massa ribuan masyarakat Galang Tinggi tergabung dalam Forum Tanjung Remas, mendatangi Gedung DPRD Kabupaten Banyuasin, Selasa 29 Maret 2016.	63

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Alhamdulillah. Puji dan syukur kepada Allah SWT., berkat segala nikmat kesehatan, rahmat, hidayah dan pertolongan-Nya sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi yang berjudul “PROSES PEMEKARAN KECAMATAN BANYUASIN III KABUPATEN BANYUASIN DITINJAU DARI BERBAGAI PERSPEKTIF” dengan baik dan tepat pada waktunya. Shalawat serta salam tak lupa tercurahkan kepada junjungan besar Nabi Muhammad SAW, sang suri tauladan di dunia maupun di akhirat kelak.

Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana (S1) pada Program Studi Ilmu Politik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik UIN Raden Fatah Palembang. Penyelesaian skripsi ini tidak lepas dari bantuan serta bimbingan dari berbagai pihak. Maka dari itu, penulis ingin mengucapkan terimakasih yang sedalam-dalamnya kepada:

1. Prof. Dr. Nyayu Khodijah, S.Ag., M.A., selaku Rektor UIN Raden Fatah Palembang.
2. Prof. Dr. Izomiddin, M.A., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik UIN Raden Fatah Palembang.
3. Dr. Yenrizal, M.Si., selaku Wakil Dekan I FISIP UIN Raden Fatah Palembang sekaligus Pembimbing I penulis.
4. Ainur Ropik, M.Si., selaku Wakil Dekan II FISIP UIN Raden Fatah Palembang.
5. Dr. Kun Budianto, M.Si., selaku Wakil Dekan III FISIP UIN Raden Fatah Palembang.
6. Dr. Eti Yusnita, S.Ag., M.Hi, sebagai Ketua Prodi Ilmu Politik FISIP UIN Raden Fatah Palembang.
7. Rylia Candra Eka Viana, MA sebagai Sekretaris Prodi Ilmu Politik FISIP UIN Raden Fatah Palembang.

8. Dr. Ahmad Syukri, M.Si sebagai Dosen Pembimbing I saya.
9. Hatta Azzuhri, M.Si sebagai Dosen Pembimbing II saya.
10. Bapak Badaruddin Azarkasyi, SE.MM dan Bapak Erik Darmawan, S.IP,M.HI yang telah membantu saya dan menjadi Motivator dalam penyelesaian skripsi ini.
11. Dosen-dosen FISIP UIN Raden Fatah Palembang, yang telah memberikan ilmu dan pengetahuan selama perkuliahan.
12. Seluruh Staff dan Karyawan FISIP UIN Raden Fatah Palembang.
13. Orang tuaku yang telah mendidik, selalu mendo'akan, memberi dukungan dan semangat kepada penulis hingga saat ini.
14. Keluargaku dan teman-temanku yang selalu memberikan semangat dan motivasi dalam pengerjaan skripsi ini.
15. Semua pihak yang turut terlibat dalam membantu pengerjaan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa masih banyak terdapat kekurangan dalam penulisan skripsi ini. Oleh karena itu, kritik dan saran yang membangun penulis harapkan guna kesempurnaan di masa yang akan datang. Selain itu, penulis juga berharap skripsi ini dapat bermanfaat bagi siapapun dikemudian hari.

Wassalamu 'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh.

Palembang, 28 Desember 2020

Desi Febrianti

